



На правах рукописи

ШАРИФЗОДА Файзали Рахмонали

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Специальность 12.00.11 – Судебная деятельность,
прокурорская деятельность, правозащитная
и правоохранительная деятельность

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук

Москва 2022

Работа выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Научный консультант: **Кононов Анатолий Михайлович,**
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации

Официальные оппоненты: **Сангаджиев Бадма Владимирович,**
доктор юридических наук, профессор,
почетный работник сферы образования Российской Федерации,
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», исполняющий обязанности заведующего кафедрой международного права, европейского права и обеспечения международной безопасности

Залужный Александр Гаврилович,
доктор юридических наук, профессор,
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», профессор кафедры правового обеспечения национальной безопасности

Кардашова Ирина Борисовна,
доктор юридических наук, профессор, ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации», профессор кафедры основ прокурорской деятельности

Ведущая организация: ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»

Защита диссертации состоится 16 июня 2022 г. в 14 ч. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 203.002.08, созданного на базе ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», по адресу: 125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8, ауд. 404–406.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Академии управления МВД России: <http://a.mvd.rf>.

Автореферат разослан «___» марта 2022 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук

В.В. Урбан

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Национальная безопасность играет важную роль в устойчивом существовании и развитии любого государства. Особенно важно обеспечение национальной безопасности для стран, находящихся в сложной геополитической ситуации. Несмотря на специфичность строительства национальных государств в постсоветском пространстве, эти государства в силу общего исторического наследия обладают огромным интеграционным потенциалом в различных сферах.

В конце прошлого века внутренние и внешние угрозы национальной безопасности Республики Таджикистан привели к социально-политическому взрыву таджикского общества. Этому способствовали и известные процессы, происходящие в бывших СССР и Таджикистане. Как следствие, нерешенные проблемы национальной безопасности Таджикистана в первые годы независимости привели к расколу нации, гражданскому противостоянию и как итог – братоубийственной гражданской войне, которая длилась с 1992 по 1997 годы.

Осознавая приоритетность обеспечения национальной безопасности, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон в своем Послании Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан отмечал, что главной целью и стратегической линией наших усилий является обеспечение национальной безопасности, мира и стабильности, сплочение нации, развитие и сохранение добрых национальных обрядов и культурных традиций, развитие экономики Таджикистана и повышение на этой основе уровня жизни населения.

Именно поэтому главным фактором самосохранения государственности является национальная безопасность, которая определяется как состояние правовой устойчивости жизнедеятельности таджикского государства и общества.

Вопросы национальной безопасности широко освещаются в зарубежных и отечественных трудах, как научными сотрудниками, так и политологами, общественными деятелями, постепенно обретая, по словам исследователей, свойства самостоятельной отрасли права. Вопросы, связанные с приоритетами в национальных интересах, возможными угрозами национальной безопасности, рассматривались Р. Ароном, Г. Киссинджером, У. Липпманом, Дж. Розентау, К. Уолтцем. В Российской Федерации эти вопросы явились предметом исследования Ю.Е. Аврутина, В.Н. Амельчаковой, М.Ф. Гацко, М.В. Демина, Д.В. Дзюбы, А.Г. Елагина, А.Г. Здравомыслова, И.А. Ильина, И.Б. Кардашовой, М.П. Киреева, А.М. Кононова, В.Б. Княжева, А.П. Коренева, Н.А. Косолапова, В.Л. Манилова, Э.А. Позднякова, И.Л. Прохоренко, Н.Н. Рыбалкина, Р.Г. Яновского и других ученых.

В Республике Таджикистан широко анализируются проблемы национальной безопасности в трудах Абдулхакова М.М., Джалилова К.,

Зокирова Г.Н., Махмадова А.Н., Раджабова Д.Х., Раджабова Ш.А., Самиева А.Х., Холова Х.К.

Отдавая дань должного уважения крупным ученым, тем не менее, несмотря на важность и их практическую значимость, многочисленные вопросы обеспечения национальной безопасности до конца остаются не исследованными. Можно согласиться с тем, что формирование единой системы национальной безопасности Таджикистана находится в стадии становления. Исследования в области противодействия внутренним и внешним угрозам становятся особенно актуальными в связи с актуализацией террористических сил и преступных группировок так называемого «Исламского государства» во всех странах мира, в том числе и на приграничной с Таджикистаном территории.

Малоизученность в отечественной теории проблем национальной безопасности, отсутствие достаточной парадигмы противодействия внутренним и внешним угрозам, необходимость нахождения алгоритмов моделирования адекватного «образа действий» в сфере безопасности, от которых зависит оптимальность мер предупреждения, предотвращения угроз безопасности и преодоления их последствий, а также эффективности всех этих мер, не позволяет ей стать методологическим фундаментом нормотворческой деятельности, перспективного планирования, научно обоснованного формирования единой организационной структуры сил и средств национальной безопасности.

Глобальные угрозы, конфликты на Среднем Востоке, в частности ситуация в приграничном Афганистане активизировали вопросы обеспечения национальной безопасности. Так, в частности, недостаточное отлаживание превентивных мер, слабая проработка механизмов координации деятельности, информационного сотрудничества элементов национальной безопасности привели к предпринятой в ночь на 4 сентября 2015 г. попытке членами преступной группировки государственного переворота, финансируемого партией исламского возрождения, которая признана Верховным судом Республики террористической и экстремистской. В ходе нападений на правоохранительные органы погибли 33 сотрудника МВД и Минобороны Таджикистана.

Связывая воедино практику и теорию государственного строительства, приходится констатировать, что в научных исследованиях отсутствует общий подход к определению сущности явлений, связанных с безопасностью, устойчивой классификацией видов национальной безопасности, имеющих методологическое значение в создании целостной системы национальной безопасности и ее правовом регулировании, что в свою очередь призвано способствовать выработке наиболее правильной стратегии и тактики выявления и противодействия угрозам безопасности. Как отмечают российские исследователи, ряд концептуальных положений, связанных с безопасностью, государственной, национальной безопасностью, организация, совершенствование, сотрудничество и координация деятельности связанных с обеспечением безопасности требуют дальнейшего исследования.

Не выработан механизм распределения полномочий между элементами системы обеспечения национальной безопасности с учетом значимости, роли и характера проявления их функциональной сущности. Четко не определен их правовой статус в этой системе, что в полной мере относится и к органам внутренних дел. Недостаточно освещена проблематика анализа субъектов, а также основных элементов обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, их значимость в обеспечении защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Одновременно существует опасность расширения круга субъектов обеспечения национальной безопасности и включения в него широкого круга государственных и общественных институтов, поскольку возможна ситуация, когда может быть размыта ответственность за противодействие угрозам национальной безопасности.

Нельзя забывать, что обеспечение национальной безопасности – это не просто защита от возникших (существующих) угроз, но и прогноз, предупреждение и профилактика внутренних и внешних угроз с целью стабильного развития общества.

В Законе Республики Таджикистан «О безопасности» государство является главным субъектом обеспечения безопасности (наряду с гражданами, организациями, независимо от их организационно-правовой формы), реализующим свои функции в данной сфере посредством органов законодательной, исполнительной и судебной властей. Представляется верным высказывание ряда научных работников о том, что нужно выстраивать перспективную программу развития не только отдельных правоохранительных органов и совершенствовать не только отдельные нормативные правовые акты, а разрабатывать комплексную программу развития всей правоохранительной системы.

В этой связи особую актуальность представляет задача, поставленная перед учеными Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном, в своем послании Маджлиси Оли (Парламенту), о необходимости уделять первостепенное значение вопросам расширения национальной идеи, укрепления государственности, социально-политического развития общества, объединения созидательных сил страны, защиты стратегических интересов Таджикистана, борьбы против терроризма, экстремизма, фанатизма и радикализма, а также исследования вопросов демократизации социально-политической жизни Таджикистана. Подобные исследования особенно важны для обеспечения национальной безопасности государства.

Степень научной разработанности темы. Несмотря на то, что система обеспечения национальной безопасности состоит из множества структурных элементов, центральное место среди них занимают органы внутренних дел и их составная часть – милиция, поскольку они осуществляют основную работу по противостоянию внутренним угрозам, интересам и ценностям государства.

При этом в демократических обществах государственная и общественная безопасность не являются самоцелью, это функции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Как верно отмечают исследователи, с

появлением в XXI в. новых опасностей система ценностей человечества претерпела определенные изменения. Социологические исследования, проведенные фондом «Общественное мнение», Российским гуманитарным научным фондом, выделили базовые ценности в сознании россиян. На первое место граждане поставили жизнь человека как высшую ценность, на второе - свободу. Стало быть, эффективность деятельности механизма национальной безопасности напрямую связана с безопасностью личности. Это объясняется тем, что человек, его права и свободы признаны высшей ценностью как отечественной правовой системой (ст. 5 Конституции Республики Таджикистан), так и нормами международного права.

Органы внутренних дел Республики Таджикистан, являясь важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности, в процессе повседневной работы оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества. Объясняется это тем, что основной функцией таджикского государства является обеспечение состояния постоянной безопасности личности и упорядоченности общественной среды. Следовательно, обеспечение личной и общественной безопасности, охрана общественного порядка, пресечение правонарушений и восстановление прав - это общегосударственные обязанности, имеющие комплексный характер и обусловленные значимостью указанных общественных явлений.

По мнению исследователей, главные угрозы национальной безопасности как Российской Федерации, так и Республики Таджикистан носят внутренний характер и в большей или меньшей степени связаны с особенностями функционирования социально-экономической и политической сфер, которые содержат в себе внутренние противоречия и нередко становятся источником социальных катаклизмов и кризисных ситуаций. В этих условиях первостепенным становится необходимость динамичной модернизации общества, правовых и организационных форм и способов ее жизнедеятельности в соответствии с научно-техническим прогрессом, развитием производительных сил, посредством создания благоприятных внешних условий развития, разработки эффективных механизмов и внутренних источников устойчивого экономического развития таджикского государства.

Согласно теории управления сложным системам, в которых относятся, в частности, органы внутренних дел, свойственны иерархичность построения, которая состоит из комплекса сравнительно самостоятельных подсистем, действующих с одной целью – противодействия правонарушениям.

В научных трудах Н.А. Андреев, Д.В. Астахов, О.В. Белов, М.М. Бабаев, В.З. Веселый, С.Е. Вицин, Б.Е. Власов, И.В. Гончаров, В.В. Гордиенко, А.Г. Залужный, Г.Г. Зуйков, А.П. Ипакян, И.Б. Кардашева, Л.М. Колодкин, А.М. Кононов, М.П. Киреев, В.Б. Коробов, В.Д. Малков, А.Ф. Майдыков, А.Х. Миндагулов, Е.Ф. Яськов и другие рассматривают органы внутренних дел в качестве субъектов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Разработкой теоретико-прикладных и методологических работ по исследованию правовой системы таджикского общества, научных подходов к изучению проблем правоохранительной деятельности в Республике Таджикистан занимается значительное количество ученых, к числу которых относятся Достиев А.С., Кахаров А.А., Назаров Н. Д., Носиров Х.С., Раджабов Р.М., Рахимов Р.Х., Сафаров Х.С., Тахиров Ф.Т. Большинство работ, направленных на исследование проблем правоохранительной деятельности в Республике Таджикистан, посвящены общетеоретическим вопросам конституционного строя, развитию правовой системы Республики Таджикистан, борьбе с преступностью, совершенствованию оперативно-розыскной деятельности, материальному (уголовному) праву. Вместе с тем, комплексные разработки по изучению органов внутренних дел, как составного элемента системы национальной безопасности Республики Таджикистан, отсутствуют. Ограниченность тематики и изучения проблем обеспечения национальной безопасности, а также путей их решения в правоохранительной деятельности органов внутренних дел, отмечается российскими учеными. Подобных исследований в Республики Таджикистан в условиях ее независимого развития не проводились.

Значимость исследований не вызывает сомнения, однако отметим, что на сегодняшний день важнейшие концептуальные вопросы функционирования органов внутренних дел остаются не раскрытыми, несмотря на то, что глобальные социально-политические процессы дают богатый материал для переосмысления узловых проблем эффективной защиты от внутренних угроз национальной безопасности в Республике. Их невосприятие отдельными учеными затрудняет возможность увидеть реальную ситуацию в силу того, что общество стало принципиально иным, а методология понимания правового пространства осталась прежней. К тому же, некоторые исследования содержат спорные, противоречивые выводы относительно рассматриваемого вопроса, что требует своего разрешения применительно к современной ситуации в Республике Таджикистан.

Как свидетельствует практика функционирования элементов системы национальной безопасности, отсутствие научных исследований не только тормозит процесс её совершенствования, но, в свою очередь, не позволяет оптимизировать структуру и деятельность органов внутренних дел, как одного из её основных субъектов.

Гипотезой исследования является предположение о том, что совершенствование теоретико-правовых, организационно-методологических основ деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан будет способствовать существенному повышению эффективности их деятельности в механизме обеспечения национальной безопасности.

Объектом исследования являются правовые и иные общественные отношения, складывающиеся в процессе правоохранительной деятельности органов внутренних дел как элемента системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

Предметом исследования выступают теоретические, организационные, правовые и методологические основы функционирования органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

Цель диссертационного исследования состоит в научном обосновании теоретико-правовых, методологических и организационных основ эффективного функционирования органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, формулировании на этой базе концептуальных подходов, научно-практических рекомендаций и предложений по их совершенствованию.

Для достижения указанной цели решены следующие теоретические и научно-практические **задачи**:

1) с учетом современных научных взглядов уточнен понятийный аппарат и сущностные характеристики категории «национальная безопасность» для единообразного понимания терминологии в отечественной науке;

2) раскрыты правовые и организационные аспекты правоохранительной деятельности органов государственной власти Республики Таджикистан для определения направлений их практического применения в решении задач защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства;

3) уточнен понятийный аппарат и содержание категории «общественная безопасность», упорядочивающий основные направления совершенствования административно-правового, информационно-аналитического сопровождения защищенности от существования потенциальных или реальных угроз нанесения вреда правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества, положения которой являются теоретико-методологической основой разработки и реализации стратегической государственной программы совершенствования политики государства в сотрудничестве сил обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан;

4) обосновано значение, роль и место МВД Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства;

5) исследованы цели, задачи, выявлены потенциальные возможности правоохранительной деятельности органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности;

6) проанализирована и усовершенствована система оперативного управления и оказания практической помощи территориальным органам внутренних дел со стороны центрального аппарата и вышестоящих органов управления для исключения дублирования функций, развития структуры управления органами внутренних дел в деле обеспечения безопасности государства;

7) выявлены и обоснованы сущностные характеристики информационного пространства, которое формирует базис в коммуникативной среде правоохранительной деятельности органов внутренних дел;

8) анализирована информационная основа сотрудничества органов внутренних дел в правоохранительной области;

9) разработана модель организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с иными элементами национальной безопасности Республики Таджикистан;

10) выявлены возможности повышения эффективности коллективного формата правового и организационного решения международных правоохранительных задач МВД Республики Таджикистан по обеспечению национальной безопасности;

11) предложено концептуальное решение вопросов совершенствования общественной безопасности и информационного сотрудничества сил в обеспечении национальной безопасности Таджикистана;

12) сформулированы организационные меры по улучшению системы подготовки кадров в контексте борьбы с внутренними угрозами национальной безопасности государства, основанные на базовых ценностях верховенства закона, демократии, защиты прав человека и гражданина.

Нормативно-правовую основу исследования составляют совокупность национальных, российских, международных нормативных правовых актов, регламентирующих сферу правоохранительной деятельности органов внутренних дел в противодействия внутренним и внешним угрозам национальным интересам Республики Таджикистан.

Методология и методы исследования. Методологическую и теоретическую основу исследования составляют диалектико-материалистический способ познания, который позволил изучить правовую природу, значимость и специфику функционирования органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан; системный анализ с научным подходом к рассмотрению явлений в социальной, политической, экономической, правоохранительной сферах во взаимной связи и взаимозависимости; ситуационный, который лег в основу анализа различных процессов правовой, информационной среды функционирования органов внутренних дел таджикского государства; комплексный подход, давший возможность рассмотрения всего многообразия правовых и иных общественных отношений, связанных с обеспечением национальной безопасности страны; функциональный, структурный и формально-юридический анализ, а также основные положения гносеологии, формальной логики, философии, политологии, социологии, юриспруденции, теории и методологии государственного и муниципального управления. Применяя сравнительно-правовой метод, сопоставлялись нормы права, научные подходы, принципы, формы и методы нормативно-правового и организационного регулирования проблем обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и Республики Таджикистан для выявления сходства и отличий государственно-правовых процессов и явлений, тенденций их развития. Их использование позволило объективно уяснить суть и содержание исследуемой проблематики, определить оптимальные формы и способы её познания, проанализировать и выявить сущностные признаки, наиболее значимые

характеристики органов внутренних дел, как элемента системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

Сложность и многоаспектность исследуемой проблемы, установка на методологический плюрализм предопределили активное использование частных методик познания, таких как контент-анализ документов, социологический опрос, наблюдение, экспертная оценка, что дало возможность существенно расширить организационно-правовой горизонт анализа актуальных вопросов функционирования органов внутренних дел по противодействию внутренним угрозам национальной безопасности страны.

В эмпирическую базу исследования входят ежегодные послания Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, законодательные акты, официальные документы стратегического планирования, концептуальные материалы органов исполнительной власти, органов местного самоуправления стран-участников Содружества Независимых Государств (СНГ), регулирующие сферу обеспечения национальной безопасности и соблюдения национальных интересов, резолюции Генеральной Ассамблеи Организации объединенных наций (ООН), международные нормы и регламенты международных договоров, многосторонние и двухсторонние соглашения (протоколы) о сотрудничестве между государственными органами дружественных стран в рамках членов евразийской Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), СНГ, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) по приоритетным направлениям борьбы с преступностью; соглашения, ведомственные нормативные правовые акты органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации, материалы контрольно-надзорных и консультативных органов; решения высших и иных судебных инстанций по спорным вопросам правоприменения; экспертные опросы, данные аналитических исследований, сравнительно-правовой анализ уголовно-правовых норм стран СНГ в противодействии преступности, которые позволили обосновать положения, выносимые на защиту.

В социологическом опросе о роли органов внутренних дел в противодействии внутренним и внешним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан в целом по группе экспертов участвовало 455 человек, из них 200 респондентов – должностные лица руководящего состава органов внутренних дел Республики Таджикистан. В опросе по повышению эффективности организаторской работы руководителей территориальных органов МВД Республики Таджикистан в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности страны приняли участие 218 человек. В работе использовались результаты анкетирования свыше 700 респондентов, проведенные сотрудниками Академии управления МВД России по проблемам формирования кадрового состава территориальных органов внутренних дел.

При проведении диссертационного исследования использован личный опыт работы автора на должности начальника Академии МВД Республики Таджикистан.

Научная новизна диссертации состоит в том, что в ней на принципиально новой основе социально-экономического и политического обустройства таджикского государства с учетом репрезентативного фактологического, нормативно-правового и теоретико-прикладного материала осуществлено комплексное исследование проблем организации и правовой регламентации деятельности органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан. Это позволило:

– уточнить и по-новому классифицировать современные вызовы и угрозы национальной безопасности во внешней и внутренней среде, прямо или косвенно влияющие на политико-правовую, духовно-нравственную и социальную стабильность и защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан, которые становятся методологической основой формирования органами внутренних дел приемлемых и соразмерных превентивных мер борьбы с преступностью, охраны общественного порядка. Представленная научная классификация в полной мере учитывает современные вызовы национальной безопасности государства, упорядочивает перечень вызовов и угроз национальной безопасности, устраняет имеющее место в законе Республики Таджикистан «О безопасности» смешение внутренних и внешних угроз, и факторов, их обуславливающих, которые в настоящее время не способствуют адекватному восприятию, вызывают затруднения в их толковании, препятствуют применению норм права в конкретных отношениях, порождают излишнюю неопределенность;

– наполнить новым содержанием категорию «национальные интересы», скорректировать основные функции сил обеспечения безопасности Республики Таджикистан в части формулировки приоритетных направлений системы обеспечения безопасности (ст. 8 Закона Республики Таджикистан «О безопасности»);

– сформулировать предназначение Национальной гвардии Республики Таджикистан, как составной части сил обеспечения национальной безопасности;

– дополнить ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» в части конкретизации задач и форм реализации деятельности государственных структур, которые в сфере своей деятельности непосредственно не обеспечивают защиту национальных интересов, но оказывают содействие силам обеспечения национальной безопасности;

– выявить приоритетные задачи и формы их реализации со стороны гражданского населения страны, содействующих обеспечению национальной безопасности;

– разработать обновленную модель основных направлений научных исследований в сфере национальной безопасности Республики Таджикистан;

– аргументировать необходимость внесения корректив в понятие общественной безопасности как политико-правовой, духовно-нравственной и социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан

Республики Таджикистан от преступных посягательств, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб;

– уточнить категорию «общественная безопасность» как состояния наименьшей уязвимости от негативных воздействий, связанное с устойчивым количественно-качественным обозначением параметров защищенности от угроз не конкретной личности, а неопределенного круга лиц и их формальных и неформальных объединений, включающих в себя жителей муниципальных образований (джамоатов), трудовых коллективов, других социальных групп;

– аргументировать необходимость корректировки закона Республики Таджикистан «О милиции», связанной с более четкой и содержательной формулировкой ст. 3 «Основные направления деятельности милиции» в части замены строки «обеспечение общественного порядка и безопасности» на «обеспечение общественной безопасности», что позволит устранить терминологическую неопределенность и подчеркнуть значимость социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб;

– предложить авторское понятие оперативного управления, под которым понимается процесс активного организующего воздействия вышестоящих органов внутренних дел Республики Таджикистан на подчиненные органы, их службы и подразделения для оптимального достижения позитивных конечных результатов оперативно-служебной деятельности в противодействии преступности;

– теоретически обосновать новую модель оперативного реагирования и активного воздействия вышестоящих органов МВД Республики Таджикистан на эскалацию негативных процессов и факторов, влияющих на осложнение оперативной обстановки, неблагоприятные участки оперативно-служебной деятельности региональных и районных территориальных органов внутренних дел;

– формулировать ряд ключевых показателей, которые свидетельствуют о роли и значимости органов внутренних дел в обеспечении политико-правовой, духовно-нравственной и социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб;

– аргументировать внесение дополнений в программу Стратегии реформирования милиции Республики Таджикистан и предусмотреть в нем ряд мер направленных на предупреждение нарушений прав и законных интересов граждан во время задержаний, арестах, расследованиях преступлений и недопущение попыток жестокого обращения с подозреваемыми и обвиняемыми;

– предложить современное обоснование и квалификацию факторов, которые обуславливают необходимость оказания различных видов помощи со стороны вышестоящих органов МВД Республики Таджикистан подчиненным

территориальным структурам в обеспечении общественной безопасности, которая позволяет своевременно выявить возможные угрозы стабильности функционирования территориальных органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности и принять ряд неотложных корректирующих мер по нормализации оперативной обстановки на обслуживаемой территории;

- выявить базовые основания для централизованного оперативного взаимодействия вышестоящих органов МВД Республики Таджикистан на деятельность подчиненных структур и подразделений, организаций для оказания практической помощи, выработать конкретные меры минимизации негативных последствий от преступности, сделать очередной шаг в сторону отказа от дублирования в деятельности тех или иных звеньев отраслевых подразделений, на основании чего снижение расходов на содержание управленческих структур;

- сформулировать новое понятие информационного пространства правоохранительной деятельности ОВД, которое в теоретическом аспекте уточняет предмет информационного пространства и его предназначение;

- обосновать авторскую позицию в отношении терминологической определенности, связанной с существующими специфическими отношениями субъектов защиты национальной безопасности в пределах предоставленных полномочий и формой реализации, которая дает основания для внесения корректив в ч.2 ст. 9 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» в части замены термина «взаимодействие» на более корректное и точное понятие «сотрудничество»;

- предложить проект Концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, которая может стать основой выработки правовых, организационных, методологических, иных решений, направленных на существенное повышение эффективности противодействия вызовам и угрозам национальным интересам страны;

- выработать теоретическую модель организационного механизма информационного обеспечения взаимодействия органов внутренних дел с иными элементами системы обеспечения национальной безопасности в Республике Таджикистан, которая с учетом объективных тенденций и определения причинно-следственных связей между компонентами механизма, дает возможность сбалансированного построения системы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с другими элементами обеспечения национальной безопасности;

- обосновать и разработать проект Концепции обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан, в котором следует определить основные опасности и угрозы общественной безопасности, совокупность мер по корректировке механизма противодействия данным опасностям и угрозам, а также совершенствованию меры противодействия с преступностью, основных направлений борьбы с внутренними угрозами;

– предложить формулировку отраслевых принципов, присущих самостоятельному международно-правовому институту сотрудничества государств в противодействии преступности, которые при их обязательном соблюдении в гармоничном сочетании с общими принципами международного права дают возможность избежать перенасыщенности и декларативности нормативных документов, нередко имеющих различную юридическую силу, потерю целевых ориентиров и содержания, огромный объем бессистемного обмена информацией, использование различных стандартов в ограничении и засекречивании материалов и усложненную систему организации практических совместных действий полицейских формирований в обеспечении общественной безопасности;

– теоретически обосновать необходимость коррекции образовательной среды высшего специального профессионального образования системы МВД Республики Таджикистан с включением в образовательный процесс отдельных мировоззренческих дисциплин, либо наполнения имеющихся дисциплин тематикой, связанной с усвоением социально-нравственных основ, правил общечеловеческой, национальной культуры, включение в процесс получения знаний и всесторонне развитие логического, критического мышления, способствующему к умственному развитию обучаемых, что позволит преодолеть развивающуюся в настоящее время негативную тенденцию к упрощенчеству в мировоззрении обучаемых, передаче готовых рецептов, обобщенных выводов по отраслям научных знаний, оторванности процесса подачи умений и навыков от реалий практики, приведут к созданию новых возможностей эффективного управления образовательным процессом.

Основные положения, содержащие значимые элементы научной новизны проведенного исследования, **выносимые на защиту:**

I. Теоретико-методологические основы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

1. Классификация современных вызовов и угроз национальной безопасности во внешней и внутренней среде, влияющих на политико-правовую, духовно-нравственную и социальную стабильность и защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан.

1.1. Вызовы и угрозы во внешней среде: негативное влияние противоречивых глобальных процессов, осложнение геополитической ситуации в регионе и мире, столкновение интересов сверхдержав, претензии на превосходство одной нации над другими, процессы нового передела мира, усиление недобросовестной геоэкономической конкуренции, торговых конфликтов и санкций; попытки ряда стран изменить в свою пользу геополитическое, военное и стратегическое равновесие на мировой арене, недружелюбные намерения в отношении таджикской нации путем осуществления своих разрушительных и предательских планов руками наёмников навязать нашему народу чуждые порядки, использовать любые возможности насильственного свержения конституционного строя суверенного государства и создание так называемой «Большой Центральной Азии», активизация радикальных элементов, подрывная деятельность

националистических, религиозных, сепаратистских, экстремистских и террористических формирований, организаций и структур, направленная на свержение конституционного строя, нарушение единства и территориальной целостности Республики Таджикистан, вынашивающих планы совершения террористических актов в приграничных районах и внутри Таджикистана, дестабилизации внутривнутриполитической обстановки в стране; нерешенные до конца проблемы энергетики, использования трансграничных рек и водоемов; спорные вопросы ряда стран Центральной Азии о делимитации и демаркации границ поселений, связанные с несовпадением этнического расселения с административно-территориальными границами;

1.2. Вызовы и угрозы во внутренней среде: бедность, коррупция, межрегиональные и межклановые конфликты, которые в той или иной степени подрывают стабильность и вызывают серьезные социальные проблемы; высокий уровень безработицы и трудоизбыточность как фактор миграции большей части трудоспособного населения за пределы страны; враждебная деятельность, направленная на дезорганизацию функционирования федеральных органов государственной власти, нападения на государственные, хозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры; создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований; преступный ввоз, хранение, распространение на территории Республики Таджикистан оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств, которые могут быть использованы для осуществления диверсий, террористических актов, иных противоправных действий; международная наркомафия в Центральной Азии, устойчивый наркотрафик, контрабанда, незаконный оборот наркотических веществ, который является одним из главных источников финансирования международного терроризма и беспорядков в мире, создает реальную угрозу генофонду нации; транснациональная организованная преступность, терроризм, контрабанда, иная подрывная деятельность в масштабах, угрожающих общественной безопасности Республики Таджикистан.

Предложенная классификация устраняет имеющее место в законодательстве Республики Таджикистан смешение внутренних и внешних угроз и факторов, их обуславливающих, в одной статье закона, что не способствует адекватному восприятию, вызывает затруднения в их толковании, препятствует применению норм права в конкретных отношениях, порождает излишнюю неопределенность.

2. Сформулированное автором понятие общественной безопасности, рассматриваемое в теоретической плоскости как состояние политико-правовой, духовно-нравственной и социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан от преступных посягательств, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб, в прикладном аспекте можно определить как состояние наименьшей уязвимости от негативных воздействий в Республике Таджикистан, связанное с устойчивым количественно-качественным обозначением параметров защищенности от угроз неопределенного круга лиц и их формальных и неформальных объединений,

включающих в себя жителей муниципальных образований (джамоатов), трудовых коллективов, других социальных групп, в итоге - общества в целом.

Такой теоретико-прикладной подход имеет принципиальное значение, связанное с решением проблемы соблюдения приоритетов прав и свобод человека, частных и публичных интересов, которые нередко рассогласуются между собой, когда в реалиях возникает дилемма между необходимостью соблюдения законных прав большинства вопреки формально таким же законным правам меньшинства граждан Республики. Наблюдаемый в последнее время перекося в сторону личных прав и свобод, неминуемо ведет к кризисным явлениям в обществе. Лишь баланс в соотношении прав и обязанностей дает возможность создания и поддержания безопасной социальной среды.

3. Обоснование и формулировка отраслевых принципов, присущих самостоятельному международно-правовому институту сотрудничества Республики Таджикистан с суверенными государствами в противодействии преступности и защите национальных интересов страны, к которым автор относит: взаимное доверие при строгом соблюдении конфиденциальности, затрагивающей интересы национальной безопасности и государственной тайны суверенных государств; обязательность в реализации достигнутых сторонами двухсторонних и многосторонних договоренностей; финансирование мероприятий по борьбе с преступностью; разработка национальных программ в сфере противодействия преступности и их взаимодополняемость, совместимость и согласованность с международными программами; обеспечение разумной пропорциональности на основе актуальности приоритетных направлений борьбы с преступностью; научно-практическое содействие, равноправие и недискриминация в правовых и иных отношениях суверенных государств по противодействию преступности; приоритет национальных интересов при участии в международном сотрудничестве.

Изложенные принципы и их обязательное соблюдение в гармоничном сочетании с общими принципами международного права (добросовестное исполнение странами принятых на себя обязательств; суверенное равенство государств; уважение прав человека и гражданина; содействие государствам в максимально возможной степени; обеспечение безопасности суверенных государств) дают возможность избежать в рамках международного сотрудничества в защите национальной безопасности от преступных посягательств перенасыщенности и декларативности нормативных документов, нередко имеющих различную юридическую силу, потерю целевых ориентиров и содержания, огромный объем бессистемного обмена информацией, использование различных стандартов в ограничении и засекречивании материалов и усложненную систему организации практических совместных действий полицейских формирований в борьбе с преступными проявлениями.

4. Разработанный автором проект Концепции обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан, которая определяет основные опасности и угрозы общественной безопасности, комплекс мер по корректировке механизма противодействия данным опасностям и угрозам, а

также мер по совершенствованию противодействия преступности, включающие в себя принципы, цели, задачи и основные направления борьбы с внутренними угрозами как важнейшей части обеспечения национальной безопасности государства.

Положения Концепции являются теоретико-методологической основой разработки и реализации стратегической государственной программы совершенствования политики государства в сотрудничестве сил обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан. Теоретическая важность разработки состоит в необходимости научно-практической упорядоченности и решении проблем совершенствования административно-правового, информационно-аналитического сопровождения защищенности от существования потенциальной или реальной угрозы нанесения вреда правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества.

5. Авторский проект Концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, которая может стать основой выработки правовых, организационных, методологических, иных решений, направленных на существенное повышение эффективности противодействия вызовам и угрозам национальным интересам Республики. Предлагаемая концепция определяет основные источники криминальных угроз национальной безопасности, требующих оперативного принятия мер по развитию взаимодействия в информационном обеспечении, принципы, цели, задачи и основные направления борьбы с внутренними угрозами. Концепция призвана способствовать конструктивному диалогу в информационной среде средств и сил органов государства, обеспечивающих национальную безопасность, безопасность граждан страны, органов местного самоуправления, организаций любых организационно-правовых форм и институтов гражданского общества в данной сфере деятельности государства.

Разработанная концепция обусловлена необходимостью развития информационного сотрудничества в области обеспечения национальной безопасности, направленной на предупреждение сепаратистских вооруженных конфликтов, выявление и пресечение экстремистской террористической деятельности, торговли оружием, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также иных преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, духовные и материальные общественные ценности, важные объекты инфраструктуры Республики Таджикистан, предупреждение общественных конфликтов и развитие международного сотрудничества в сфере правоохранительной деятельности.

6. Предложенная втором теоретическая модель механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с другими элементами обеспечения национальной безопасности в Республике Таджикистан, структурно состоящая из сформулированной цели, конкретизирующих задачи и направлений деятельности, осуществляемых в

рамках строго установленного уровня упорядоченности и составляющих его содержание, осуществляемых в порядке, определенном процессом совместной деятельности, посредством применения соответствующих методов и форм работы в информационной среде, согласно единым принципам и правилам.

Упорядочивание перечисленных в теоретической модели компонентов с обозначением их служебных функций и взаимообусловленности дает возможность формализовать и совершенствовать процесс организации обмена информацией между органами внутренних дел с другими элементами национальной безопасности, осуществляемый с помощью особых форм и методов: правовых, организационных, методических, технических, технологических. Предназначением данной модели становится удовлетворение информационных потребностей компонентов механизма обеспечения национальной безопасности в реальном масштабе времени с возможностью прямого доступа должностных лиц органов правления к информационным базам согласно своим полномочиям. Подобное возможно посредством интеграции актуальной, достоверной, полной информации и ее своевременного предоставления уполномоченным органам.

Создание теоретической модели путем выявления в ней объективных тенденций и определения причинно-следственных связей между компонентами механизма дает возможность сбалансированного построения системы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с иными структурными элементами обеспечения национальной безопасности в Республике Таджикистан.

7. Авторская теоретико-прикладная модель научного обеспечения сферы национальной безопасности Республики Таджикистан, которая включает определение и формирование актуальных направлений научно-исследовательской деятельности; уточнение методологии и методического инструментария противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан; создание эффективных технологий борьбы с потенциальными и реальными видами опасностей и угроз; проектную разработку документов и создание актов стратегического планирования в сфере национальной безопасности; корректировку системы и структуры органов государственной власти, государственных органов местного управления, местного самоуправления (джамоатов) посёлков и сёл, ответственных за обеспечение безопасности в рамках своей компетенции; организацию информационной среды и соответствующей инфраструктуры оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности; развитие институтов гражданского общества, реализующих обязанности в рамках взаимодействия с государственными органами и оказывающих содействие в обеспечении национальной безопасности; расширение сотрудничества с населением республики, которое вносит решающий вклад в обеспечение защищенности материальных и духовных ценностей общества, противодействие экстремизму и терроризму; совершенствование законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере безопасности.

8. Авторская позиция в отношении терминологической определенности, связанной с существующими специфическими отношениями субъектов защиты национальной безопасности в пределах предоставленных полномочий и формой реализации в виде взаимодействия сил обеспечения безопасности, которое, по определению, характеризуется равным положением субъектов при коллективном решении задач, хотя законодательно Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан регулирует и осуществляет управление сферой обеспечения безопасности личности, общества и государства, а также, координирует деятельность всех органов государственного управления в данной сфере.

Несмотря на то, что между формально равными субъектами системы противодействия угрозам национальной безопасности фактически существует момент подчиненности, в нормативных правовых актах это не закреплено, что не дает возможность в достаточной степени конкретизировать механизм принятия решений в сложившейся системе взаимных связей, которые при совместной деятельности начинаются на основе обоюдной добровольности включения в процессы взаимодействий, и в то же время содержат элементы принуждения или отношения властного воздействия.

С методологических позиций понятие «сотрудничество» как научно-прикладная категория в большей степени отвечает терминологической определенности, связанной как с кооперативной стратегией, так и ориентированной на совместный поиск безотлагательных решений, удовлетворяющих заинтересованных субъектов. Авторская позиция дает основания для внесения корректив в ч. 2 ст. 9 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» в части замены термина «взаимодействуют» на более корректное и точное понятие «сотрудничают». В целом положение закона должно звучать следующим образом: «2. Силы обеспечения безопасности сотрудничают между собой и с соответствующими государственными органами государств-партнеров по коллективной безопасности в пределах, установленных законодательством Республики Таджикистан, и взаимноинформируют друг друга по вопросам, относящимся к их полномочиям».

II. Нормативные правовые основы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

9. Корректировка и внесение изменений в Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности»:

9.1. Предложением о дополнении ст. 5. «Национальные интересы» положением следующего содержания:

«Национальными интересами Республики Таджикистан являются:

- сохранение и улучшение состояния окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов;
- защита населения и территории страны от угроз, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в мирное и военное время;

– поддержание и развитие информационной инфраструктуры, защищенного национального информационного пространства.

Национальные интересы Республики Таджикистан могут дополняться и детализироваться иными законодательными актами государства».

Корректировка содержания категории «национальные интересы» вызвана необходимостью дополнения важнейших интересов таджикского государства актуальными задачами охраны окружающей среды, защиты от чрезвычайных ситуаций, защищенности информационного пространства;

9.2. Дополнение в ст. 7 в части конкретизации задач и форм реализации деятельности структур, в сферу деятельности которых непосредственно не входит обеспечение национальной безопасности: «Министерства, агентства, государственные комитеты, государственные службы, главные управления в соответствии со структурой органов государственной власти, местные органы власти, граждане содействуют обеспечению жизненно важных интересов личности, общества и государства в рамках Конституции Республики Таджикистан и иных нормативных правовых актов.

Содействие осуществляется посредством направления Совету Безопасности Республики Таджикистан предложений по совершенствованию законодательства страны и разработке эффективных путей и методов борьбы с угрозами национальной безопасности, а также выражается в участии в разъяснительной, пропагандистской работе по повышению уровня защищенности личности, общества и государства, национальных материальных и духовных ценностей от преступных посягательств.

Граждане страны могут формировать общественные объединения с целью укрепления правового порядка и обеспечения общественной безопасности в местах своего проживания; создавать общественные советы при воинских частях; в различных формах, в том числе и в качестве внештатных сотрудников оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении национальной безопасности, пользуясь при этом гарантиями правовой защиты, установленной для сотрудников данных органов».

9.3. Внесение изменений в ст. 8 в части формулирования основных функций в следующей редакции: «...оперативное реагирование на потенциальные и реальные вызовы и угрозы безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях». Данное изменение дает возможность конкретизировать систему функционирования обеспечения национальной безопасности страны, и призвано нацелить силы и средства на выстраивание превентивных мер защиты национальных интересов государства.

10. Дополнение части 2 ст. 1. Закона Республики Таджикистан «О Национальной гвардии Республики Таджикистан» после слов «возложенных на нее задач» предложением «по обеспечению национальной безопасности».

Данная формулировка подчеркивает значимость Национальной гвардии Республики Таджикистан как элемента обеспечения национальной безопасности страны в силу того, что приоритетом в деятельности Национальной гвардии Республики Таджикистан является выполнение задач по защите национальных интересов страны.

III. Совершенствование организационно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности Республики Таджикистан.

11. В связи с отсутствием понятия «общественная безопасность», автором обоснована необходимость корректировки закона Республики Таджикистан «О милиции», связанной с четкой и содержательной формулировкой ст. 3 «Основные направления деятельности милиции» в части замены словосочетаний «обеспечение общественного порядка и безопасности» на «обеспечение общественной безопасности», в силу того, что одним из направлений деятельности милиции является «защита жизни и здоровья, прав, свобод человека и гражданина от противоправных действий», что характеризует личную безопасность, и что позволит устранить терминологическую неопределенность и подчеркнуть значимость социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб.

12. Предложение о внесении дополнения в раздел 1. «Цели и задачи Программы» Стратегии реформирования милиции Республики Таджикистан следующего содержания: «принятие мер по недопущению нарушений прав и законных интересов граждан при задержаниях, арестах, раскрытиях и расследованиях преступлений, попыток жестокого обращения с подозреваемыми и обвиняемыми», и, соответственно, о внесении дополнений в раздел 8 «Обеспечение гарантии соблюдения конституционных прав граждан» со следующей формулировкой: «Сотрудник милиции обязан во всех случаях относиться к гражданам беспристрастно, с чувством доброжелательности и в соответствии с высокими моральными нормами, строго соблюдать права и законные интересы лиц при задержаниях, арестах, в рамках раскрытия и расследования преступлений, полного устранения попыток жестокого обращения с подозреваемыми и обвиняемыми».

Важность внесения данных формулировок обусловлена отсутствием в программном документе развития милиции разделов, связанных с необходимостью соблюдения элементарных гарантий соблюдения прав граждан при задержаниях, арестах, раскрытиях и расследованиях преступлений, имеющих место жестокого обращения с подозреваемыми и обвиняемыми, а также приверженностью Республики Таджикистан к соблюдению международных договоров, принципов соблюдения и уважения прав человека и гражданина, тесного взаимодействия с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), развития сотрудничества во всех направлениях деятельности милицейских формирований.

13. Предложенное автором определение понятия оперативного управления, под которым понимается процесс активного организующего воздействия вышестоящих органов внутренних дел на территориальные и линейные органы, их службы и подразделения для оптимального достижения позитивных конечных результатов оперативно-служебной деятельности в противодействии преступности, что расширяет рамки прежнего понятия, с

которым сегодня связана лишь деятельность оперативных подразделений в системе органов внутренних дел по организации сил и средств органов, организаций и подразделений системы МВД Республики Таджикистан в чрезвычайных ситуациях, реализации основных направлений обеспечения противопожарной безопасности, анализу и предупреждению пожаров и возгораний.

14. Теоретико-прикладная модель оперативного реагирования и активного воздействия вышестоящих органов МВД Республики Таджикистан на эскалацию негативных процессов и факторов, влияющих на осложнение оперативной обстановки, проблемные участки оперативно-служебной деятельности региональных и районных территориальных органов внутренних дел, состоящих в последовательном решении ряда приоритетных задач, включающих в себя:

- организацию непрерывного слежения за криминальной ситуацией и своевременное реагирование на ее изменения, создание гибкой системы повседневного отслеживания (мониторинга) и ориентации центрального аппарата МВД Республики Таджикистан, региональных структур органов внутренних дел в действующей оперативной обстановке, которая складывается на территории районов, городов, поселков и сёл Республики;

- осуществление многостороннего и исчерпывающего оперативного воздействия на негативные изменения оперативной обстановки;

- обеспечение слаженности и согласования всех управленческих звеньев МВД Республики Таджикистан, региональных, областных, городских органов внутренних дел по сферам влияния на подконтрольные территориальные структуры органы внутренних дел в пространстве и времени, а также по методам и формам работы.

Реализация разработанной модели позволит отказаться от дублирования и параллелизма в работе отдельных звеньев отраслевых подразделений вышестоящих органов МВД Республики Таджикистан, снижении на этой основе расходов на содержание управленческого аппарата, связанных с затратами денежных средств на малопродуктивные служебные командировки, будет способствовать выработке комплексных мер по минимизации негативных последствий от преступности, формированию и поддержанию безопасной социальной среды на территории обслуживания.

15. Определение комплекса качественных показателей, свидетельствующих о роли органов внутренних дел в обеспечении политико-правовой, духовно-нравственной и социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств, а также общественных ценностей от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб, как части обеспечения национальной безопасности, к которым относятся: многообразие правоохранительных и иных функций, реализуемых подразделениями и учреждениями МВД Республики Таджикистан; наличие сфер правоохранительной деятельности, отнесенных к его ведению; многочисленность, высокая мобильность и обороноспособность личного состава; наличие, наряду с общими, специальных полномочий

сотрудников, включающих применение мер принуждения, огнестрельного оружия и физической силы; особый порядок прохождения службы; значительный объем вооружений, включая армейские (боевые) образцы; наличие специальных, шифровальных и иных технологий, средств связи и автоматизированного управления на основе IT технологий и другого имущества; восприятие сотрудников МВД населением как главной правоохранительной силы государства. Использование комплекса показателей дает возможность оценки милицеских подразделений в решении задачи обеспечения национальной безопасности, характеризует место и роль органов внутренних дел, их значимость в механизме защиты от внутренних угроз.

16. Предложенная автором классификация и обоснование факторов, которые являются сигнализирующими индикаторами, свидетельствующими о необходимости оказания различных видов практической помощи со стороны вышестоящих органов МВД Республики Таджикистан подчиненным территориальным структурам, к которым относятся:

качественное изменение в состоянии, динамике, структуре преступности, выражающиеся в последовательном развитии криминальной агрессии, расширении транснациональной и международной связей преступности, терроризма, экстремизма, сепаратизма, слияние организованной преступности с властными структурами, контроля криминальными сообществами теневого бизнеса и большей части легального производства, существенное изменение криминогенных связей, появление новых видов трудно контролируемых преступлений;

искусственно создаваемая деформация данных СМИ, связанная, прежде всего, с неконтролируемым проникновением зарубежных «масс-медиа» в информационное пространство Республики Таджикистан, что создает угрозу общественной стабильности, нравственным ценностям и устойчивости развития гражданского общества;

недостаток сил, средств и профессионального опыта, как в центральных, так и территориальных органах внутренних дел в условиях постоянно изменяющейся криминальной ситуации; отток квалифицированных и приток неопытных молодых сотрудников;

ограниченность ресурсов недостаточность выявления внутренних кадровых, финансовых и других ресурсов;

неопытность руководства подчиненных территориальных органов внутренних дел, отсутствие способности организовать стабильную работу в повседневной деятельности и в осложненных криминогенных ситуациях.

17. Сформулированные основания централизованного влияния на функционирование подчиненных подразделений и организаций с целью оказания помощи, к которым автор относит: сложные условия работы; ухудшение криминогенной обстановки и необходимость проведения профилактических мер; резкое ухудшение показателей результатов деятельности в целом или по линиям структурных подразделений; необходимость комплексного решения проблем, требующих оперативной согласованности в деятельности групп или территориальных подразделений

МВД Республики, областей, районов, городов; низкая раскрываемость преступлений, нарушения законности и дисциплины; неудовлетворительная работа по розыску и задержанию опасных и вооруженных преступников, освобождению заложников и иных чрезвычайных ситуаций криминального характера, что дает возможность своевременно определить негативные процессы и факторы и выработать конкретные меры минимизации негативных последствий от преступности.

18. Авторское определение понятия информационного пространства правоохранительной деятельности органов внутренних дел, которое включает в себя: комплекс правовых и организационных отношений, формирующихся в процессе проектирования, разработки и применения информационных средств на базе единых принципов поиска, сбора, обработки, накопления и хранения данных, их дальнейшего распространения и обеспечение соответствующих органов необходимой информацией, за исключением сведений, составляющих государственную или другую охраняемую законом тайну; разработка и применение информационных и инновационных технологий и средств их реализации; защита информации, прав и интересов субъектов, участвующих в реализации правоохранительной деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности. Данное понятие в теоретическом аспекте уточняет предмет информационного пространства и его предназначение, связанное с удовлетворением информационных потребностей и запросов, характеризует основные свойства материальной среды, связанные с реализацией ее актуализирующего, интегрирующего, коммуникативного функционала, и в практическом аспекте дает возможность оперативно и действенно решить вопросы, связанные с проблемами обеспечения национальной безопасности от внутренних и внешних угроз, с учетом финансовых средств, методической, организационно-правовой согласованности.

19. Теоретическое обоснование коррекции образовательной среды высшего специального профессионального образования системы МВД Республики Таджикистан с включением в образовательный процесс отдельных мировоззренческих дисциплин, либо наполнение имеющихся дисциплин тематикой, связанной с усвоением социально-нравственных основ, правил общечеловеческой, национальной культуры, включение в процесс получения знаний, всесторонне развитие логического, проблемного мышления, которое приводит к интеллектуальному развитию обучаемых в защите национальных интересов государства. Изменения в образовательный процесс позволят преодолеть развивающуюся в настоящее время негативную тенденцию к упрощенчеству в мировоззрении обучаемых, передаче готовых рецептов, обобщенных выводов по отраслям научных знаний, оторванности процесса подачи умений и навыков от реалий практики, создадут возможность для выработки новых методов и средств эффективного управления процесса получения образования в специализированных учебных заведениях МВД Республики Таджикистан, поскольку действующие рабочие учебные программы не отвечают существующим запросам и не способствуют

инновационному развитию в реализации потребностей, личностно-ориентированному становлению выпускников, созданию кадрового потенциала с профессионально-нравственной установкой защиты национальной безопасности государства, соответствующей стандартам отечественного и международного законодательства, духу честности и уважительного отношения к гражданам.

Теоретическая значимость исследования определена тем, что разработанные автором концептуальные положения и полученные теоретико-методологические результаты значительно расширяют имеющиеся в теории правоохранительной деятельности научные представления о ее важнейшей категории - «национальная безопасность», роли и месте органов внутренних дел в системе защиты национальных интересов Республики Таджикистан от современных вызовов и угроз, что позволило выработать концептуальные подходы и методологию дальнейшего стратегического и тактического развития системы МВД, наметить магистральные векторы правового и организационного совершенствования функционирования органов внутренних дел таджикского государства, разработать модель основных направлений научных исследований в сфере национальной безопасности Республики Таджикистан, сформулировать отраслевые принципы, присущие самостоятельному международно-правовому институту сотрудничества государств в противодействии преступности, обеспечении международной безопасности; обосновать необходимость коррекции образовательной среды высшего специального профессионального образования системы МВД Республики Таджикистан с включением в учебный процесс отдельных мировоззренческих дисциплин, либо наполнения имеющихся дисциплин тематикой, связанной с усвоением социально-нравственных основ, правил общечеловеческой, национальной культуры, включение в процесс получения знаний и всесторонне развитие логического, проблемного мышления, которое приводит к интеллектуальному развитию обучаемых, являющихся стратегическим потенциалом органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности государства.

Следовательно, теоретическая значимость диссертационного исследования заключается также в обновлении и углубленном изучении концептуальных основ деятельности органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан. Такое исследование в условиях глобализации, интенсивного развития современных информационно-коммуникационных технологий, широкое их использование в различных сферах жизни таджикского общества приобретает характер насущной потребности. В современный период развития издержки комплексного видения значимости, роли и места органов внутренних дел непосредственно влекут за собой реальные просчеты в укреплении национальной безопасности страны.

Исследование методологических, организационных и правовых основ функционирования органов внутренних дел в системе национальной безопасности Республики Таджикистан позволило выдвинуть ряд новых и уточнить некоторые теоретические положения для того, чтобы на заложенном

фундаменте расширить пути решения комплекса стратегически значимых проблем развития системы МВД страны. Разработанные теоретические положения и предложенные пути их практической реализации могут быть использованы как в развитии научных исследований современного таджикского общества, так и в преподавании научно-прикладных дисциплин по проблемам противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности страны, теории управления органами внутренних дел.

Выводы, содержащиеся в диссертационном исследовании, углубляют теоретическую, правовую и методологическую основы построения организации и деятельности системы обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, а также одного из основных её элементов – республиканских органов внутренних дел. Конечные результаты проведенного исследования вносят значительный вклад в совершенствование общей теории национальной безопасности, концепции общественной безопасности, уголовного, информационного права, организации деятельности органов внутренних дел, других отраслей науки, связанных с проблемами обеспечения национальной безопасности. Теоретические положения, предложения и практические рекомендации, сформулированные в диссертационном исследовании, используются в сфере правотворчества, совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы обеспечения национальной безопасности и повышения эффективности функционирования органов внутренних дел. Они также могут быть отправными идеями в дальнейших научных изысканиях по данной проблематике.

Подготовленные на основе диссертационного исследования теоретические разработки, монографические труды и научные публикации предназначены для широкого круга исследователей, практических работников и специалистов государственно-правовой сферы, занимающихся проблемами и путями их решения в рамках вопросов обеспечения национальной безопасности, структурного построения, организации и функционирования органов внутренних дел, а также педагогического состава и студентов образовательных организаций юридического профиля, вузов, курсантов, слушателей учебных заведений МВД Республики Таджикистан, Российской Федерации, других стран-участников Содружества независимых государств.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования полученных автором теоретических выводов и практических результатов проведенного исследования:

– в правотворческой деятельности органов законодательной власти при совершенствовании законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан в части уточнения и классификации современных опасностей, вызовов и угроз национальным интересам государства во внешней и внутренней среде, устранения терминологической неопределенности и значимости социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб;

– в правоприменительной деятельности республиканских органов исполнительной власти при конкретизации задач и форм реализации функционирования государственных структур, которые в сфере своей деятельности оказывают содействие силам обеспечения национальной безопасности;

– при реализации приоритетных задач и форм их практического применения гражданами Республики Таджикистан, содействующих обеспечению национальной безопасности страны;

– при использовании показателей, свидетельствующих о роли и значимости органов внутренних дел в обеспечении политико-правовой, духовно-нравственной и социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств;

– в реализации Концепции обеспечения общественной безопасности, положения которой являются теоретико-методологической основой разработки и реализации стратегической государственной программы совершенствования политики государства в сотрудничестве сил обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан;

– в практическом использовании Концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, которая может стать основой выработки правовых, организационных, методологических, иных решений, направленных на существенное повышение эффективности противодействия вызовам и угрозам национальным интересам Республики.

Достоверность и апробация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования в части внедрения авторских проектов: «Концепции обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан»; «Концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан» одобрены Комитетом по законодательству и правам человека Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (Парламента Республики Таджикистан) и рекомендованы к использованию в законотворческой деятельности соответствующих комитетов и комиссий Парламента Республики Таджикистан.

Отдельные результаты научно-прикладного исследования использовались:

- при подготовке изменений и дополнений в законы Республики Таджикистан «О безопасности» от 28 июня 2011 г. № 721 и «О милиции» от 17 мая 2004 г. № 41.

- при подготовке к обсуждению проектов Стратегии реформы милиции; «Концепции обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан»; «Концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан».

Автором получены акты внедрений об использовании результатов диссертационного исследования в учебной, научно-педагогической деятельности Таджикского национального университета (акт от 15 июня

2021 г.), Академии МВД Республики Таджикистан (акт от 27 мая 2021 г.), Российско-Таджикского (Славянского) университета (акт от 15 апреля 2021 г.), Института изучения вопросов законности, правопорядка, преступности и повышения квалификации сотрудников органов прокуратуры Республики Таджикистан (акт от 27 августа 2021 г.), Московской академии Следственного комитета Российской Федерации (акт от 12 ноября 2021 г.), а также в правоприменительной деятельности органов внутренних дел Организационно-инспекторского управления МВД Республики Таджикистан (акт от 18 июня 2021 г.), законотворческой деятельности Комитета по правопорядку, обороне и безопасности Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (акт от 15 апреля 2021 г.).

Полученные результаты исследования нашли отражение в участии автора в работе различных международных и республиканских конференций: «Безопасность человека и общества: современные вызовы и угрозы»: республиканская научно-теоретическая конференция (г. Душанбе, 27 марта 2015 г.); «Актуальные проблемы реформирования органов внутренних дел Республики Таджикистан»: международная научно-практическая конференция (г. Душанбе, 27 ноября 2015 г.); «Современное состояние науки и законодательства об оперативно-розыскной деятельности»: международная научно-практическая конференция (г. Душанбе, 7 апреля 2016 г.); «Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие»: восемнадцатая международная научно-практическая конференция (г. Москва, 24 ноября 2016 г.); «Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций»: международная научно-практическая конференция (г. Душанбе, 25 мая 2018 г.); «Права человека и глобализация»: I Международная научно-теоретическая конференция, посвященная 70-летию принятия Всеобщей Декларации прав человека (г. Душанбе, 7 декабря 2018 г.); «Взаимодействие милиции с общественностью в странах Центральной Азии. Теория и практика»: Центрально-азиатская региональная конференция (г. Душанбе, 12-13 декабря 2019 г.); «Конституционно-правовой механизм реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан»: международная научно-практическая конференция (г. Костанай, 21 августа 2020 г.); «Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие»: XX Международная научно-практическая конференция (г. Москва, 26 ноября 2020 г.); «Подготовка кадров для органов внутренних дел в современных условиях в высших учебных заведениях специального назначения: состояние и перспективы»: международная научно-практическая конференция (г. Баку, 26 мая 2021 г.); «Деятельность правоохранительных органов в современных условиях»: международная научно-практическая конференция (г. Иркутск, 11 июня 2021 г.).

Основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования представлены в 55 научных трудах общим объемом 79,78 п.л., из которых 7 монографических исследований, общим объемом 64,6 п.л., 48 научных статей, общим объемом 15,18 п.л., из которых 27 статей общим

объемом 8,6 п.л. опубликованы в научных рецензируемых журналах, рекомендованных перечнем ВАК Минобрнауки России.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, четырех глав, включающих двенадцать параграфов, заключения, списка литературы и приложений, в которых размещены социологический инструментальный исследования и авторские проекты документов стратегического управления.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, степень научной разработанности темы; определяются объект, предмет, гипотеза, цель, задачи, теоретические, методологические и правовые основы, научная новизна исследования, выдвинуты положения, выносимые на защиту; изложена теоретическая, практическая значимость, апробации и внедрении результатов исследования в практическую деятельность правоохранительной деятельности.

Первая глава – «Теоретико-правовые основы функционирования системы обеспечения национальной безопасности в Республике Таджикистан» - исследуются понятийный аппарат и концептуальные подходы к важнейшей категории современности – национальной безопасности государства, обеспечении ее защищенности специально уполномоченными правоохранительными органами государственной власти Республики Таджикистан, анализируется сущностное содержание общественной безопасности как вида обеспечения национальной безопасности, направленной за защиту от возможных опасностей и внутренних угроз жизни, здоровью и благополучию граждан, ценностей таджикского общества.

В первом параграфе главы – **«Содержание национальной безопасности как научной категории»** проводится анализ сферы национальной безопасности.

Категории как понятия, связанные единством объективного и субъективного сущностного понимания реальной действительности, выражают наиболее общие свойства и отношения искомого предмета изучения при создании логически выстроенной мировоззренческой теории, на которой впоследствии строится авторская гносеологическая установка. Следуя этому, важно отметить, что в первую очередь обеспечение национальной безопасности связано с благосостоянием государства и его граждан. Отсюда вытекает суждение о том, что специального регулирования в интересах защиты от угроз и опасностей требуют не все явления и процессы, характеризующие совокупность отношений, а те из них, которые определяют жизненную основу функционирования таджикского государства и его граждан. Обеспечение национальной безопасности – реализация определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, технико-технологических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также содействие по предупреждению, ликвидации и (или) минимизации

последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, удовлетворение национальных интересов.

В контексте понятия «национальная безопасность» научное и практическое внимание привлекает наполнение сущностным содержанием определения «национальных интересов», которое является основополагающим понятием государственного строительства и имеет важнейшее методологическое значение для выбора перспективно важных ориентиров внешней и внутренней политики государства. Национальные интересы - совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривластной, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других областях, которые имеют долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства.

Сравнительно-правовой анализ понятийного аппарата национальных интересов стран-участниц Содружества Независимых Государств, регулирующих вопросы безопасности суверенных государств, дает основания утверждать о схожести общих национальных интересов независимых государств, а также о специфических особенностях, которые преломляются через потребности населения, общества, страны. Вместе с тем проблемы правового регулирования сферы национальной безопасности и, в частности, четкости перечня и формулировке приоритетов в национальных интересах государства, остаются открытыми. Анализ нормативных правовых актов, стратегических и концептуальных документов стран – участниц СНГ, иных документов стратегического планирования дает основания утверждать, что Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» требует корректировки в части дополнения ст. 5. «Национальные интересы».

Республика Таджикистан учитывает общечеловеческие ценности и национальные интересы таджикского государства, глобальные вызовы и региональные угрозы безопасности страны, и ориентирована на укрепление основ государства и национальной государственности, защиту стабильности и спокойствия общества, недопустимость уязвимости поступательного развития республики на долгосрочную перспективу, дальнейший рост благосостояния населения, продвижение вперед и обретение своего достойного места в мировом пространстве.

Теоретико-прикладную важность составляет анализ опасностей и угроз национальной безопасности Республики Таджикистан. Оперативное выявление различных по степени вызовов, т. е. множества проблем, сложность и размеры которых таковы, что они не могут быть своевременно оценены, предотвращены или разрешены различными методами (включая и силовые) исключительно за счет увеличения ресурсов и реагирования на них со стороны элементов системы обеспечения национальной безопасности становится важной задачей. Анализ законодательных актов Республики Таджикистан дает основания утверждать о необходимости упорядочения их перечня, который включает в себя и внутреннюю и внешнюю стороны условий, процессов и факторов, препятствующих реализации национальных интересов или предполагающих

опасность ситуации. Смещение внутренних и внешних угроз, и факторов, их обуславливающих, в одной статье закона не способствуют адекватному восприятию, вызывает затруднения в их толковании, препятствует применению норм права в конкретных отношениях, порождает излишнюю неопределенность. Автором предпринята попытка упорядочения перечня вызовов и угроз национальной безопасности. В основе предлагаемой классификации лежит основная гуманистическая идея о сохранении общечеловеческих ценностей и национальных интересов таджикского государства с учетом глобальных вызовов и региональных угроз безопасности страны, ориентация на укрепление основ государства и национальной государственности, защиту стабильности и спокойствия общества, недопустимость уязвимости эффективного развития республики на долгосрочную перспективу, дальнейший рост благосостояния населения, продвижение вперед и обретение своего достойного места в мировом пространстве.

Во втором параграфе главы **«Правоохранительная деятельность органов государственной власти в решении задач обеспечения национальной безопасности таджикского государства»** исследуется важнейшее направление функционирования органов государственной власти - правоохранительная деятельность, которая реализуется специальными компетентными правоохранительными структурами.

В законе Республики Таджикистан «О безопасности» № 721-2011 г. рассматривается система обеспечения безопасности. Ее образуют совокупность органов государства, к которым относятся Вооруженные Силы, иные воинские формирования и воинские подразделения; органы национальной безопасности, внутренних дел, органы военной разведки, органы по борьбе с коррупцией, органы чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, таможенные органы, налоговые и иные органы государства, взаимодействующие друг с другом и реализующие свою деятельность в рамках закона. Важнейшей функцией данной системы является «управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях». Буквальный смысл функции свидетельствует о том, что система обеспечения безопасности сама управляет собой, поскольку ключевое понятие управления – целенаправленное организующее воздействие субъекта на объект (управляющая и управляемая подсистемы) для достижения какого-либо желаемого состояния. Считаю, что формально-логическая конструкция закона является спорной потому, что силы обеспечения безопасности самоуправляемыми не являются.

Среди субъектов обеспечения национальной безопасности особое место принадлежит Президенту Республики Таджикистан, являющегося Лидером нации, Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Таджикистан, Председателем Совета безопасности Республики Таджикистан, председателем Правительства страны, который осуществляет общее руководство деятельностью государственных органов, занимающихся обеспечением национальной безопасности.

Непосредственно решение проблем, связанных с обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, возложено на Совет Безопасности Республики Таджикистан, который является коллегиальным органом в сфере защиты национальных интересов при Президенте Республики Таджикистан. Разрабатывая стратегические, тактические, оперативные решения Совет Безопасности Республики Таджикистан воплощает в жизнь главные направления внутренней и внешней политики страны. Совет Безопасности, по сути, являясь штабным аппаратом Президента, проводит обобщение данных о реальном положении национальной безопасности; формирует стратегию и тактику по защите национальных интересов; координирует деятельность государственных структур в данной сфере. Совет безопасности готовит предложения и рекомендации, разрабатывает и представляет проекты решений Президенту в исследуемой сфере и осуществляет контроль за их реализацией, принимает безотлагательные меры по устранению обнаруженных пробелов и недостатков, установлению факторов, влияющих на условия и причины их появления.

В государственную систему органов, обеспечивающих национальную безопасность, входят и другие государственные структуры. В ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» они отмечены как «иные государственные органы», несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за обеспечение безопасности. Эта формулировка носит общий характер и, по существу, не дает вектора деятельности, не указывает на конструктивные способы и формы участия в обеспечении национальной безопасности. Кроме того, местные госорганы исполнительной власти, органы самоуправления поселков и сел, население страны непосредственно не обеспечивают национальную безопасность, однако играют важнейшую роль и обладают определенными полномочиями в ее обеспечении. Анализируя закон «О безопасности» можно прийти к выводу, что население представляется лишь в качестве нейтрального субъекта большой работы по защите национальной безопасности страны. Именно здесь заложена основная методологическая ошибка закона, незавершенность разработки теории национальной безопасности. Одна из главных идей теории национальной безопасности и базирующихся на ней документов стратегического управления, её основа, безусловно, состоит в опоре на граждан, население страны, не утратившего ценного наследия таджикской нации. Поэтому в сегменте конкретного правового регулирования требуется конкретизация задач и форм реализации деятельности указанных структур, местного населения, которые в сфере своей деятельности непосредственно не обеспечивают национальную безопасность.

В третьем параграфе главы – **«Общественная безопасность как государственно-правовой институт противодействия внутренним угрозам национальной безопасности»** анализируются предусмотренные основным законом Республики Таджикистан и иными законодательными актами виды национальной безопасности, такие как общественная безопасность, экономическая безопасность, продовольственная безопасность, военная безопасность, экологическая безопасность, информационная безопасность.

Анализ сущностного содержания категории «общественная безопасность в нормативных правовых актах суверенных стран СНГ, документах стратегического, концептуального характера выявил определенные различия в подходе к объекту обеспечения общественной безопасности. В Российской Федерации в качестве объектов выступают прежде всего человек, гражданин, а также ценности общества (материальные, духовные). В документах большинства других стран СНГ приоритет отдается защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, т.е. неопределенному кругу лиц. Автор пришёл к выводу, что общественная безопасность, как характеристика состояния наименьшей уязвимости от негативных воздействий, есть устойчивое количественно-качественное обозначение параметров защищенности от угроз не конкретной личности, а неопределенного круга лиц и их формальных и неформальных объединений, таких, например, как жителей муниципальных образований (джамоатов), трудовых коллективов, в итоге - общества в целом. И вопрос заключается не только в простом сравнении «единичное-множественное». Речь идет о проблеме соблюдения приоритетов прав и свобод человека, частных и публичных интересов, которые нередко входят в противоречия между собой, когда в повседневной деятельности возникает выбор между необходимостью соблюдения законных прав большинства вопреки формально таким же законным правам меньшинства.

Юридическая наука определяет общественную безопасность как защиту населения, материальных и духовных ценностей общества нормами уголовного, административного и иных отраслей от противоправных нарушений и опасностей. Однако содержание общественной безопасности шире и не ограничивается обеспечением государственной защищенности строго определенного набора общественных отношений, складывающихся в сфере жизни личности, общества и государства, безопасной работы государственных институтов. Сфера общественной безопасности распространяется также на нарушения единого правового пространства, что напрямую влияет на национальную безопасность государства, потенциальные и реальные угрозы, связанные с реализацией социальной и судебной справедливости, законности и правопорядка, в том числе состояния преступности, развитию ее организованных форм, транснациональных преступлений, экстремизма, торговли людьми, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, которые способствуют снижению уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, общечеловеческих ценностей и в современный период не удовлетворяют ожиданиям общества.

Безопасность – это качественная характеристика, которая выражена субъективными и объективными признаками. Субъективность состоит в принятии решений, на качество которых влияет степень ответственности, специальной подготовки, патриотизма, национальной идентичности, уровня правосознания судейского корпуса, других субъектов правоприменения. Объективность характеризуется тем, что стратегия создания современного уголовного законодательства основывается на важности отражения в нормах национального уголовного законодательства, общесоциальных интересов,

социальной справедливости требующих высокого уровня защищенности от преступных посягательств.

Уголовно-правовое исследование термина «общественная безопасность» в кодифицированных правовых актах Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также модельном уголовном кодексе для стран - участниц СНГ свидетельствует об определенной схожести формулировки названий и диспозиций статей. Однако особо следует выделить новую статью 210.1. УК РФ «Занятие высшего положения в преступной иерархии». Полагаем, что законодательным органам Республики Таджикистан следует изучить правоприменительную практику Российской Федерации по указанной статье для возможного ее использования с учетом национальных интересов.

Во второй главе – «Деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан по обеспечению общественной безопасности как элемента национальной безопасности государства» в теоретическом и прикладном аспектах анализируются республиканские органы внутренних дел и ее составная часть – милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти республики и один из основных элементов защиты национальной безопасности государства от внутренних угроз.

Первый параграф главы – **«Роль и место МВД Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности»** – включает теоретический анализ интеграционной природы различных по иерархии и значимости элементов национальной безопасности, что свидетельствует в известной мере о самостоятельности правоохранительных структур в противодействии угрозам, их влиянии на состояние защищенности интересов таджикской нации в целом. Органы внутренних дел в процессе повседневной и кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на условия, способствующие реализации жизненных потребностей фактически во всех сферах таджикского общества. Именно они реализуют основную задачу защиты интересов личности, общества, сохранения устойчивости и стабильности экономического и социального развития таджикского государства.

Существуют определенные показатели, указывающие на особую роль и месте органов внутренних дел в установленной сфере деятельности. К таковым, в частности, относятся: различные правоохранительные и иные функции, которые в своей повседневной деятельности осуществляют подразделения и учреждения МВД Республики Таджикистан (именно структуры МВД реализуют том или ином объеме практически все правоохранительные функции, в том числе юридическую и социальную защиту служащих милиции); наличие специфических областей деятельности в правоохранительной сфере (обеспечение безопасности дорожного движения и ряда иных); высокий уровень мобилизационной готовности и многочисленность личного состава; большой объем полномочий сотрудников милиции, включая исключительные полномочия, такие как: применение принудительных мер, физической силы, огнестрельного оружия; специальные требования по порядку комплектования и прохождения службы; наличие значительного объема вооружений, включая

армейские (боевые) образцы специальной, шифровальной и другой техники, средств связи и автоматизированного управления, вычислительной техники на основе ИТ- технологий и другого имущества, транспортные средства.

Положительно характеризуя правоохранительную деятельность МВД Республики Таджикистан, можно с уверенностью говорить, что возложение задач на органы внутренних дел по охране и защиты право и свобод граждан обоснованы, так как именно милицейские подразделения, в отличие от иных правоохранительных органов, находятся в наиболее тесном контакте с населением в силу постоянного характера деятельности, широких полномочий воспринимаются значительной частью населения как основная правозащитная и правоохранительная организация. Обладая необходимыми ресурсами, органы внутренних дел эффективно участвуют в правовых, организационных, социальных, экономических мероприятиях, направленных на защиту от правонарушений и преступных деяний.

Анализ одной из важнейших задач МВД Республики Таджикистан - управление органами внутренних дел регионов, городов, районов, сельских поселений, являющихся базовым звеном системы, подразделений на железнодорожном и воздушном транспорте, дает основания говорить о необходимости повышения эффективности организаторской работы путем создания системы оперативного управления, что становится очередным шагом в отказе от дублирования и параллелизма в деятельности отдельных звеньев подразделений.

Обосновывается внесение в закон Республики Таджикистан «О милиции» уточнения, связанного с более четкой и содержательной формулировкой ст. 3 «Основные направления деятельности милиции» в части замены строки «обеспечение общественного порядка и безопасности» на «обеспечение общественной безопасности», что подчеркивает значимость социальной защищенности здоровья, жизни и благополучия граждан Таджикистана для деятельности милиции как важнейшего элемента системы обеспечения национальной безопасности государства.

Второй параграф главы – **«Правоохранительная деятельность республиканских органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности»** – концентрирует внимание на многоаспектном анализе правоохранительных функций, числе и разнообразии структурных подразделений, количестве и многопрофильности трудового потенциала, объеме циркулируемой информации, технической оснащенности, материальной и финансовой основы территориальных органов внутренних дел Республики Таджикистан, которые многократно превышают все иные правоохранительные органы, вместе взятые. Устойчивый, системный характер таких преступлений, как коррупция, терроризм, экстремизм, незаконный оборот наркотиков и иные противоправные действия, обуславливают особо важную роль органов МВД в деле обеспечения национальной безопасности. Являясь самой объемной и динамичной частью аппарата государства, функционирование органов внутренних дел связано не только и не столько с оперативным вмешательством по поводу конкретных кризисных явлений и преступлений ситуационного

характера, сколько с общим состоянием криминализованной части экономики и других сфер общественной жизни, требующих последовательно проводимой стратегии устойчивого развития государства и организации активного противодействия преступности.

Подразделениям и службам органов внутренних дел Республики Таджикистан доверена основная ценность нашей державы – гражданин, его честь и достоинство, права и свободы, законные интересы и насущные потребности, которые, в свою очередь, обеспечиваются с помощью возложения на сотрудников правоохранительных органов специфического и строго установленного перечня обязанностей и предъявления к ним особых требований. От характера взаимоотношений сотрудников милиции с населением обслуживаемой территории зависит правовой порядок и общественная безопасность, так как милицейские формирования, обладая большими ресурсами, как самый значимый государственный орган, в силу своих специфических правоохранительных функций, создают в сознании обывателя представление о личной безопасности.

Приоритетная роль, широта полномочий сотрудников милиции требуют особого внимания, соблюдения тонкой грани между властными полномочиями, правами и свободами человека. Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) отмечает грубые нарушения правоприменения в конфликтных ситуациях, виновниками которых являются должностные лица правоохранительных ведомств. Высокий соблазн отдельных сотрудников использовать власть вопреки интересам службы и требованиям законодательства порождает реальные угрозы защиты граждан и юридических лиц от произвола.

Активные действия органов внутренних дел способствуют поддержке нормального уровня общественной безопасности. Тем не менее, преступность, как самовоспроизводящееся состояние общества, практически всегда приспособляется к формам социального контроля, а иногда даже опережает его реализацию. Отмечается заметное изменение криминогенных детерминант, развитие новых видов преступлений в тех сферах, государственный и общественный контроль в которых затруднен. Сегодня благодаря современным цифровым и информационно-коммуникационным технологиям, развитием информационной среды и компьютерных сетей, выросли возможности совершения преступлений с их использованием, кроме того, это способствовало появлению так называемых «киберпреступлений». Отмеченные тенденции дают основания говорить о том, что изменение структуры и характеристик преступности при существующем уровне ее предупреждения, может привести в ближайшем будущем к значительному снижению уровня обеспечения общественной безопасности.

Третий параграф главы – **«Организация практической помощи МВД Республики Таджикистан территориальным органам внутренних дел в обеспечении общественной безопасности»** исследует вопросы организационного построения системы органов внутренних дел Республики Таджикистан, отдельные подразделения которой являются подсистемой другой более крупной системы и одновременно имеет свои подсистемы. Система МВД

Республики Таджикистан делится на 3 уровня: высший - Центральный аппарат МВД Республики Таджикистан; региональный уровень - УВД Согдийской области, УВД Хатлонской области, УВД Горно-Бадахшанской автономной области, УВД г. Душанбе (включающий такие районные ОВД как И. Сомони, Шохмансур, А. Фирдавси, А. Сино-1, А. Сино-2); местный – ОВД городов республиканского подчинения: г. Рогун, г. Вахдат, г. Турсунзаде, ОВД районов республиканского подчинения: Шахринавский район, Варзобский район, Гиссарский район, ОВД посёлков городского типа таких как – Рашт, Файзабад, Джиргиталь, Нуробад, Тавильда, Таджикабад, иные сельские районы. По сути, всякая многоуровневая иерархически построенная организационная структура - это централизованная система управления и контроля, в которой каждый ее последующий элемент скалярной цепи подчиняется и контролируется предыдущим. При этом, осуществляя контроль деятельности нижестоящих структур, субъекты управления в ходе воздействия на подчиненные органы и подразделения обязаны оказывать им практическую помощь в решении наиболее сложных вопросов, связанных с обеспечением общественной безопасности.

Практическая помощь, как метод прямого оперативного воздействия руководящих аппаратов на подчиненные структуры, направлена на предупреждение эскалации негативных явлений и устранение отрицательных изменений деятельности подконтрольных подразделений посредством решения первоочередных проблем обеспечения правопорядка и укрепления законности. Формами оказания практической помощи являются: административное вмешательство, методическая помощь (включает несколько взаимосвязанных направлений: аналитическое, консультационно-методическое, инновационное), осуществление внеплановых контрольных мероприятий, организация и проведение комплексных профилактических операций. Основными способами оказания практической помощи территориальным органам внутренних дел становятся методы неотложного централизованного воздействия или жесткого вмешательства. При этом недопустим мелочный контроль, либо, напротив, оставление практических органов один на один с валом накатывающихся на них проблем. Практикуемый стиль «закручивания гаек» и тотальный контроль совершенно неприемлемы, вредны и деструктивны. Главный показатель эффективности управленческой деятельности состоит в уменьшении необходимости в оперативных распорядительных воздействиях. Необходимо стремиться к такой системе управления, которая в итоге подчинится парадоксам теории сложности: минимум управления – максимум управляемости, устранению субъективных причин неоправданного роста централизованного вмешательства в деятельность подчиненных органов и подразделений внутренних дел, выдаваемого иногда за повышение эффективности управляющего воздействия.

В третьей главе – «Информационная составляющая деятельности органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности» анализируется значимость информационной сферы в обеспечении национальной безопасности. Данный фактор общественной жизни

во многом предопределяет приоритеты в деятельности органов внутренних дел, перспективы защищенности национальной безопасности и стратегию инновационного развития социально-политических и экономических основ Республики Таджикистан.

Первый параграф главы – **«Информационное пространство в коммуникативной среде правоохранительной деятельности органов внутренних дел»** концентрирует внимание на информационной сфере, составляющей информационное пространство правоохранительной деятельности органов внутренних дел. Единое информационное пространство в противодействии угрозам национальной безопасности включает в себя комплексное использование единой автоматизированной телекоммуникационной сети, в основе которой лежат унифицированные системы и средства связи, автоматизированные системы, их технико-технологические комплексы, подсистемы и компоненты. Оптимальное использование информационной среды способствует значительной экономии затрат бюджета на ее создание за счет передачи всех форматов отображения информации (сведения, данные, голос, факс, видео) по одним и тем же цифровым каналам прямой и обратной связи; обеспечивает общую экономию государственных финансовых средств за счет совместного использования соответствующими ведомствами дорогостоящих каналов связи (в том числе оптоволоконных и спутниковых) магистральной сети; поддерживает надежный доступ и эффективную эксплуатацию системы за счет типологии и унификации технологий и технических средств, программных алгоритмов и комплексов.

Второй параграф главы – **«Информационная сущность сотрудничества органов внутренних дел с иными элементами национальной безопасности»** включает теоретический анализ форм взаимных связей сторон (субъектов), в основе которых положено взаимодействие, характеризующееся равенством сторон при совместном решении задач. Однако анализ законодательных документов свидетельствует о том, что на Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан, который в пределах своих компетенций осуществляет регулирование и управление в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства, возложены задачи координации деятельности в этой сфере других органов государственного управления. Иными словами, фактически существуют особого рода общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения национальной безопасности, посредством которых функционируют социальные системы управления, обеспечивается их целенаправленная и упорядоченная работа при защите национальных интересов государства. Таким образом, можно утверждать, что между формально равными субъектами системы противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности, фактически существует момент подчиненности, хотя нормативно это нигде не закреплено. Такое положение не дает возможность достаточно конкретизировать механизм принятия решений в сложившейся системе взаимных связей. Поэтому в теоретическом аспекте категория «взаимодействие» не в полной мере охватывает и характеризует все

многообразии отношений субъектов единой системы обеспечения национальной безопасности республики.

Терминологически точной является использование категории «сотрудничество», которое реализуется посредством «каналов» как прямых и так и обратных связей, путем своевременного, полного и достоверного информационного обеспечения деятельности правоохранительных органов, создания условий для более высокого уровня обоснованности принимаемых органами управления решений при выработке оптимальных действий привлекаемых сил и средств в конкретных условиях оперативной обстановки. Этим обеспечивается их целенаправленное и упорядоченное функционирование, что, в свою очередь, является одним из эффективных путей совершенствования защищенности национальных интересов государства.

Процесс обмена информацией в информационной среде органов внутренних дел с субъектами обеспечения национальной безопасности составляет последовательно выполняемые технологические этапы: поиск и сбор сведений территориальными органами внутренних дел о криминогенной обстановке на соответствующей административно-территориальной единице, а также, в известной мере, за ее пределами; отбор сведений, анализ в рамках целевой установки и получение новой информации в удобной для восприятия форме; передача этой информации по коммуникационным каналам связи соответствующим субъектам национальной безопасности; переработка информации аппаратом (должностными лицами, специалистами) соответствующих государственных и иных структур и выработка ими управляющих воздействий; передача исполнительным органам (правоохранительным, хозяйствующим субъектам всех форм собственности, учреждениям, организациям, общественным объединениям) команд управления (воздействие) в реализации мер обеспечения национальной безопасности и контроля за их исполнением со стороны полномочных органов государственной власти с обязательным подключением к указанной деятельности уполномоченных подразделений, специалистов органов внутренних дел.

Третий параграф главы – **«Теоретическая модель организационного механизма информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел с элементами системы национальной безопасности»** исследует возможные ресурсы улучшения эффективности и качества информационного обеспечения сотрудничества в сфере противодействия угрозам национальным интересам государства, которые нужно искать, прежде всего, в самой системе элементов обеспечения национальной безопасности, в их организации работы. Существующий в настоящее время механизм управления в единой пространственно-коммуникативной среде Республики Таджикистан имеет определенные недостатки: не в полной мере отработана система мониторинга текущих и перспективных потребностей субъектов национальной безопасности в получении, использовании сведений, данных о возможных потенциальных угрозах безопасности; имеются пробелы в создании единого реестра ведомственных проектов и сборе сведений о возможностях их

реализации; проблемы оснащённости силовых структур современными средствами автоматизации, телекоммуникации и связи; не в полной мере реализуется информационная совместимость автоматизированных систем, что требует продолжения построения единого комплекса управления процессом информирования элементов национальной безопасности.

Алгоритм организационных мер при разработке проблем информационного обеспечения совместной деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности состоит из следующих этапов: определении цели и задач информационного обеспечения элементов национальной безопасности; разработки основных направлений (функций) информационного сотрудничества; распределении компетентностных обязанностей должностных лиц соответствующих подразделений и конкретных специалистов, организующих и обеспечивающих выполнение основных операций с информационными ресурсами по поиску, сбору, обработке, хранению, выдаче сведений, данных; нормативном закреплении в положениях о подразделениях, в служебных обязанностях конкретных сотрудников функции участия в информационном обеспечении сотрудничества, анализе и оценке потенциала внутренних и внешних угроз национальной безопасности; установлении содержания, объема, форм и периодичности поступления субъектам обеспечения национальной безопасности сведений по каналам передачи данных, средств управления информационными потоками, необходимых для решения превентивных задач минимизации угроз, а также при выработке целесообразных действий привлекаемых сил и средств в конкретных условиях реальной обстановки; определении внутренних и внешних источников получения сведений, необходимых для проведения аналитических работ, изучения и оценки потенциальных внутренних и внешних угроз; разработки формализованных носителей данных о возможных опасностях и угрозах национальной безопасности, определении каналов и технических средств их передачи и обработки; определении видов и форм рабочих документов, адресатов получения и использования обобщенной документированной информации в сфере национальной безопасности; разработки регламента объема, содержания, порядка и сроков представления данных о ситуации в сфере национальной безопасности конкретно для каждого адресата, первых руководителей местных органов государственной (законодательной и исполнительной) власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов, районов Таджикистана.

Упорядоченное перечисление в модели основных компонентов с указанием их служебных функций и взаимообусловленности позволяет в значительной мере формализовать и совершенствовать процесс информационного обмена органов внутренних дел с другими элементами национальной безопасности. Элементы разработанной принципиальной теоретико-концептуальной схемы (модели) легли в основу создания проекта Концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

В четвертой главе – **«Концептуальные, правовые и организационные основы совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности»** рассматривается широкий круг теоретико-прикладных проблем международного сотрудничества органов внутренних дел в решении правоохранительных задач, разработки проектов концептуальных правовых, организационных основ обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан и информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Таджикистана, а также проблематики подготовки кадров органов внутренних дел Республики Таджикистан для решения задач противодействия внутренним вызовам и угрозам национальной безопасности страны. Адекватно ответить на эти вызовы способны лишь фундаментально подготовленные, грамотные специалисты, воспитанные в убежденности обязательности строгого и неуклонного соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина как важнейшего принципа своей работы.

Первый параграф главы – **«Углубление коллективного формата правового и организационного решения международных правоохранительных задач МВД Республики Таджикистан по обеспечению национальной безопасности»** – включает теоретический анализ опасностей современного мира, ситуации на Среднем Востоке, в особенности обстановки в соседнем Афганистане, что создает почву для расширения коллективных форм противодействия угрозам национальной безопасности по линии МВД, улучшению межгосударственного сотрудничества, сближению норм межгосударственного и национального права.

Проблема состоит в том, что нормативная база суверенных государств, в силу объективных и субъективных причин, существующих правил и традиций национального уголовного законодательства, по-разному расценивает события, которые влекут за собой уголовную ответственность, дает квалифицирующую оценку составам и видам преступных действий, неоднозначно устанавливает санкционные рамки за преступные посяательства, нарушающие общественную безопасность и правопорядок. Отмеченная тенденция затрудняет единообразный подход при определении тяжести, признании международной опасности преступных деяний, осложняет возможность оптимального согласования воли субъектов межгосударственного сотрудничества, влияет на обоснованность и конкретность международных договоров. Существуют не до конца решенные вопросы неверной интерпретации международно-правовой терминологии. Отсутствие четко выраженного понятийного аппарата, базовых терминов, основополагающих начал (принципов) существенно снижают эффективность обеспечения неотвратимости ответственности за преступные действия.

Основой любого международно-правового института является признание основополагающих принципов международного права, которые определяют правила взаимных отношений между цивилизованными народами, формирование специфических, отраслевых принципов международного сотрудничества, конкретизирующих сферу правового регулирования по

противодействию преступности. В разделе дается авторское обоснование отраслевых принципов, присущих самостоятельному международно-правовому институту сотрудничества государств в противодействии преступности. Безусловное сочетание с общими международно-правовыми принципами (добросовестное исполнение странами принятых на себя обязательств; суверенное равенство государств; уважение прав человека и гражданина; содействие государствам в максимально возможной степени; обеспечение безопасности суверенных государств) и их обязательное соблюдение дают реальную возможность избежать перенасыщенности и декларативности нормативных документов, нередко имеющих различную юридическую силу, потерю целевых ориентиров и внятного содержания, сократить огромный объем бессистемно циркулируемого обмена информацией, использование различных стандартов в ограничении и засекречивании материалов, и упростить усложненную систему организации практических совместных действий полицейских формирований в борьбе с преступными проявлениями.

Министерство внутренних дел, как один из основных субъектов, принимает все необходимые меры по исполнению международных и национальных документов в этой сфере. Сотрудничество с коллегами из стран дальнего и ближнего зарубежья является одной из приоритетных задач международной деятельности МВД Республики Таджикистан, особенно в области совместной борьбы с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и иными транснациональными преступлениями. События в мире показывают, что на современном этапе наибольшую угрозу в Республике Таджикистан представляет не просто экстремизм, а религиозно-политический экстремизм, впоследствии превращающийся в терроризм.

Второй параграф главы – **«Концептуальное решение проблем совершенствования общественной безопасности и информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Таджикистана»** – концентрирует внимание на научном осмыслении вопросов обеспечения общественной безопасности и разработке эффективных путей ее совершенствования, что предполагает критический анализ национального и зарубежного опыта, научного обоснования взглядов и идей, категорий, отражающих систему тактических и стратегических мер укрепления общественной безопасности как составной части национальной безопасности Республики Таджикистан, обеспечения гражданского мира, стабильности и спокойствия граждан. Концептуальный подход должен стать методологической основой теоретико-прикладных изысканий проблем, связанных с практикой противодействия преступности посредством комплексного использования юриспруденции, теории управления, философии, социологии, политологии, психологии и иных общественных наук. Потребность принятия Концепции обеспечения общественной безопасности вытекает из реальной возможности достижения существенных результатов в обеспечении национальной безопасности, защищенности здоровья и благополучия граждан Республики Таджикистан от преступных посягательств, а также ценностей общества путем ясного понимания проблем, факторов и условий, способствующих преступным

посягательствам, создания эффективного механизма противодействия преступности, решения практических задач и реализации направлений деятельности по профилактике, предотвращению, устранению потенциальных и реальных угроз общественной безопасности в стране. В диссертационном исследовании автором предлагается проект Концепции обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан.

Пробелы в организации информационного обеспечения сотрудничества субъектов обеспечения национальной безопасности являются главными факторами несовершенства борьбы с внутренними угрозами. Информационное пространство в практике правоохранительной деятельности используется недостаточно рационально, по сути, не является единым, что не способствует эффективному информационному обмену данными, аналитическими материалами по противодействию криминальным угрозам национальной безопасности. Механизм информационного обеспечения совместной деятельности, который служит основой для выработки управленческих решений, не разработан, действенная и современная система информационного обеспечения сотрудничества отсутствует. На деятельность системы национальной безопасности отрицательно оказывает влияние несовершенство информационной среды. Тем не менее, информационное обеспечение необходимо для предвидения и предупреждения угроз, созданию эффективных алгоритмов обнаружения, раскрытия и расследования общественно опасных деяний. Эту модель представляется в виде концепции. В диссертационном исследовании автором предлагается проект Концепции информационного обеспечения сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

Третий параграф главы – **«Совершенствование системы подготовки кадров органов внутренних дел Республики Таджикистан для решения задач противодействия внутренним угрозам национальной безопасности страны»** анализирует ресурсные возможности повышения эффективности правоохранительной работы органов внутренних дел.

В современных условиях развития Республики Таджикистан сферам науки и образования придается первостепенная значимость, потому что именно они играют ключевую роль в работе по укреплению основ демократического, правового и светского государства. Многочисленные вызовы национальной безопасности, с которыми сталкивается сегодня мировое сообщество в целом, приобретают все более и более сложный, комплексный характер. Адекватно ответить на эти вызовы способны лишь фундаментально подготовленные, грамотные специалисты, воспитанные в убежденности обязательности строгого и неуклонного соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина как важнейшего принципа своей работы. Профессионализм, представляющий из себя количественно-качественную величину, включает в себя многие компоненты служебной компетентности, куда входит получение предметных знаний в правоприменительной сфере, умений и навыков в организационно-управленческой, научно-исследовательской, педагогической областях.

Созданная совсем недавно Академия МВД Республики Таджикистан, направляет свою деятельность на подготовку, повышение квалификации, переподготовку профессиональных кадров по очной и заочной форме обучения. Анализ специальностей, перечня специалистов, которые требуются для правоохранительной системы МВД, с очевидностью свидетельствует об общей направленности учебного процесса в Академии на устремленность обучения и овладения новейшими формами, способами и средствами противодействия внутренним угрозам национальной безопасности. В Академии МВД Республики Таджикистан введена дисциплина «Основы теории национальной безопасности», в ходе обучения которой они получают основные знания о деятельности подразделений органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности, нормативно-правовую базу, систематизированные теоретические знания об основных направлениях противодействия угрозам национальной безопасности и роли правоохранительных органов в этом процессе.

Использование правовых предписаний зависит не только от качества законов, их содержащих, но и от правильного понимания, верного толкования норм теми, кто их применяет. В юридически казусных обстоятельствах, когда природа угроз безопасности не совсем изучена и понятна, сотрудники подразделений милиции вынуждены прибегать к так называемому профессиональному усмотрению. Как показывает анализ формирования профессионального кадрового потенциала органов внутренних дел, не все возможности, ориентированные на повышение качества кадрового состава, используются в полной мере. Причинами подобного положения являются пробелы законодательства, допущенные нарушения и систематические отступления от предъявляемых требований к кандидатам на службу в органы внутренних дел в ходе предварительного отбора, их обучения, недостаточно высокий интеллектуальный уровень молодых людей, пришедших на службу, попустительство в кадровой работе.

В научной среде справедливо выражается беспокойство о том, что в системе подготовки сотрудников по участию в обеспечении национальной безопасности недооценивается глобальное негативное информационное воздействие на обучающуюся молодежь (курсантов, слушателей, военнослужащих, личного состава правоохранительных органов), происходит монополизация средств массовой информации за счет трудноконтролируемого расширения сектора зарубежных средств подачи информационных материалов в таджикском информационном пространстве, умышленное засорение национальной культуры чуждыми элементами, что может повлечь за собой нарушения общественной стабильности, обороноспособности и безопасности страны, распространение дезинформации.

Современные целевые установки формирования у будущих сотрудников органов внутренних дел необходимых профессиональных компетенций могут быть достигнуты лишь адекватной нынешним условиям организацией учебного процесса при наиболее полном внедрении различных учебно-педагогических инновационных технологий и методик, содержание которых связано с акцентом

на развитие инициативы и самостоятельности обучающихся при освоении профильных дисциплин: использования межпредметной интеграции, модульной технологии процесса обучения, освоения информационно-коммуникационных технологий, проведения служебных практик, реализации метода портфолио, внедрения контролирующих балльно-рейтинговых программ, разумного использования обучающих и контролирующих систем тестирования, активного включения в научно-исследовательскую деятельность, другие педагогические инновации.

В заключении подведен итог диссертационного исследования, сформулированы основные выводы и предложения, указаны пути решения выявленных организационно-правовых и методологических проблем. Возникновение новых очагов военной напряженности и конфликтов на Ближнем Востоке и в других уголках мира, возрастание глобальных и региональных угроз и вызовов, беспрецедентное расширение международного терроризма и организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств и оружия, усугубление внутриэкономических, социальных и экологических проблем суверенных государств многократно увеличивают значимость решения вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности. Безопасность и стабильность считаются основой развития любого государства. Поэтому стабилизация мировых процессов и безопасность на мировом пространстве являются одной из краеугольных задач. Вызовы и грозы современного мира, ситуация на Среднем Востоке, в особенности ситуация в соседнем Афганистане вынуждают нас придавать первоначальное значение вопросу обеспечения национальной безопасности.

В настоящее время в мировом сообществе парадигма общественного мышления связана с гуманистическим подходом к оценке социального обустройства, осознанием того факта, что человек должен служить мерой всех социальных перемен. Поэтому эффективность деятельности механизма обеспечения национальной безопасности напрямую связана с безопасностью личности. И тем не менее, эту парадигму нельзя фетишизировать, возводить в некую догму. В практическом аспекте, вопросы защищенности национальной безопасности и проблемы соблюдения прав и свобод человека и гражданина нередко оказываются в определенном противоречии друг с другом, основанном на рассогласованности интересов коллективных человеческих сообществ и индивидуальных интересов личности, когда выстраиваются порой непримиримые противоречия между необходимостью соблюдения законных интересов большинства, вопреки также законным интересам меньшинства. Под прикрытием безоговорочного закрепления прав человека в качестве главной ценности реальностью стали многие негативные явления. Идея верховенства прав отдельного индивида во всех сферах жизни, заигрывание правами личности может выступить в качестве деструктивной роли в истории человечества, привести к опасному прецеденту, а в перспективе – к социальному катаклизму, ставящему под угрозу общественную и государственную безопасность.

Анализ показал, что с теоретических позиций категории «национальная безопасность» и «правопорядок» объединяет социально-политическое пространство правовой защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества и государства, при которой органы государственной власти, местного самоуправления в тесном сотрудничестве с общественными объединениями формируют и охраняют фундаментальные основы общественного бытия Таджикистана путем формирования системы общественных отношений политического, экономического, военного, социального, экологического и иного характера для предотвращения внутренних и внешних угроз, борьбы с антиобщественными явлениями. Однако далеко не все общественные отношения, даже если они регламентированы законом, могут быть признаны правовыми, не всякий узаконенный общественный порядок является правовым.

Проведенный анализ содержательной части категории «общественная безопасность» в нормативных правовых актах суверенных стран СНГ, документах стратегического, концептуального планирования выявил определенные отличия в подходе к объекту обеспечения общественной безопасности. В Российской Федерации в качестве объектов выступают прежде всего человек, гражданин, а также ценности общества (материальные, духовные). В документах большинства других стран-участниц СНГ приоритет отдается прежде всего защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, т.е. неопределенному кругу лиц. Отсюда вытекает вывод о том, что общественная безопасность как характеристика состояния наименьшей уязвимости от негативных воздействий есть устойчивое количественно-качественное обозначение параметров защищенности от угроз не конкретной личности, а неопределенного круга лиц и их формальных и неформальных объединений, таких, например, как жителей муниципальных образований (джамоатов), трудовых коллективов, зрителей спортивных состязаний, участников митингов, демонстраций, обычных пешеходов, других социальных групп, в итоге - общества в целом. И вопрос заключается не только в простом сравнении «единичное-множественное». Речь идет о проблеме соблюдения приоритетов прав и свобод человека, частных и публичных интересов, которые нередко входят в противоречия между собой, когда в повседневной деятельности возникает выбор между необходимостью соблюдения законных прав большинства вопреки формально таким же законным правам меньшинства.

Важным аспектом исследования становится интеграционная природа различных по иерархии и значимости элементов национальной безопасности, которая свидетельствует о том, что каждый из них может считаться в известной мере самостоятельным и вносить свой вклад в противостояние внутренним угрозам, существенно влиять на состояние защищенности интересов таджикской нации в целом. Среди их множества особое место занимают органы внутренних дел Республики Таджикистан и составная часть – милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти республики и одно из основных звеньев в правоохранительной системе,

который в процессе повседневной и кропотливой работы оказывает непосредственное влияние на условия, способствующие реализации жизненных потребностей фактически во всех сферах таджикского общества. Именно на них возлагается основная работа по исполнению обязанности противостояния внутренним угрозам защищаемым интересам личности, общества, сохранения устойчивости и стабильности экономического и социального развития таджикского государства.

Анализ функционала органов внутренних дел свидетельствует о том, что системно-устойчивый характер организованной преступности и коррупции, экстремизм, терроризм, незаконный оборот наркотиков, другие опасные для таджикского общества противоправные действия обуславливают особую роль в обеспечении национальной безопасности органов внутренних дел, представляющих собой наиболее объемную и динамичную часть государственного аппарата, деятельность которого должна быть связана не только и не столько с оперативным вмешательством по поводу конкретных кризисных явлений и преступлений ситуационной защиты, сколько с общим состоянием криминализированной экономики и других сфер общественной жизни, требующих последовательно проводимых стратегии и организации активного противодействия преступности.

Проведенное исследование дает основания говорить о том, что потенциальные ресурсы органов внутренних дел в системе национальной безопасности далеко не исчерпаны. Возможности распространяются далеко за пределы конкретных задач, стоящих перед милицейскими формированиями Республики Таджикистан так, как на эффективность противодействия преступности действует большой комплекс факторов внешней среды и внутренних условий, детерминирующих преступность как социальное явление. Доминирующая роль органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности и активного противодействия преступности выступает фактором инициации сотрудничества правоохранительной системы в сфере правопорядка. Данная идея правового закрепления еще не нашла.

Исследованием установлено, что в обеспечении национальной безопасности большую значимость имеет информационная сфера, которая в настоящее время становится системообразующим фактором мирового сообщества и все активнее влияет на состояние экономической, социально-политической, оборонной, правоохранительной, иной деятельности государства, составляющих основу защиты национальных интересов страны. Время показывает возрастающую значимость информационной сферы, поскольку данный феномен общественной жизни во многом предопределяет перспективы защищенности национальной безопасности и стратегию инновационного развития социально-политических и экономических основ государства.

В ходе исследования установлено, что информационная сфера (среда) обладает рядом особых свойств, которые подчеркивают невозможность игнорирования возникающих проблем: непрерывностью и стремительным расширением, освоением ранее не познанных областей социальной

действительности. Информационная сфера усиливает свое воздействие на обыденную жизнь не только отдельного индивида, но и вносит свои коррективы в отношения между группами людей, общностями, социальными институтами; увеличением спектра предоставления информационных услуг; отражением в информационно-телекоммуникационных средствах и привлекаемых ресурсах основных, нередко искаженных, форматов социальных отношений, всего спектра социальной действительности; усилением умышленного манипулирования массовым сознанием, глобализацией и интернетизацией всех сторон жизни общества; появлением угрозы утраты границ реальной действительности, подмены ее иллюзорной, виртуальной реальностью, порождением надуманных аналогов реального мира, его цифровым слепком, своего рода абстрактной модели, которая, лишь отчасти является информационным отражением объективной реальности, подменяет ее, искажает и подменяет в угоду корыстным интересам.

Общность целевых установок и наряду с этим существенные особенности реализации задач, многообразие сведений, данных, объединяют элементы сил обеспечения национальной безопасности, в основе которых лежат специфические отношения субъектов реализации защиты национальных интересов в пределах предоставленных полномочий. Формой взаимных связей сторон (субъектов) является взаимодействие, которое, по определению, характеризуется равенством сторон при совместном решении задач. Однако анализ законодательных документов свидетельствует о том, что, например, Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан, как республиканский орган специального назначения, в пределах предоставленной ему компетенции осуществляет регулирование и управление в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства, а также координирует деятельность в этой сфере других органов государственного управления. Отсюда можно прийти к выводу, что в пределах имеющихся полномочий, каждый субъект безопасности может играть определяющую роль в зависимости от специфики того или иного этапа или характера совместной деятельности. Поэтому методологически необоснованным являются попытки сформулировать такие определения деятельности, в которых содержатся утверждения об односторонней активности тех или иных субъектов.

По результатам научного исследования можно констатировать, что вариативная и неоднозначная конфигурация коммуникационных отношений в обеспечении противодействия внутренним и внешним угрозам предопределяет необходимость разработки и сущностного наполнения принципиальной теоретико-концептуальной схемы или модели организационного механизма информационного обеспечения, которая формирует, упорядочивает, регулирует область сотрудничества органов внутренних дел с элементами национальной безопасности в единой пространственно-коммуникативной среде правоохранительной деятельности в силу того, что существующий в настоящее время механизм управления в единой пространственно-временной среде республики имеет определенные недостатки, связанные с проблемами отработки системы мониторинга текущих и перспективных потребностей

субъектов национальной безопасности в получении, использовании сведений, данных о потенциальных угрозах безопасности; пробелами в создании единого реестра ведомственных проектов и сборе сведений о статусе их реализации; вопросами достаточной оснащенности силовых структур современными средствами автоматизации, телекоммуникации и связи; отсутствием полноценной информационной совместимости автоматизированных систем; формированием единой системы управления процессом информирования элементов национальной безопасности.

Исследуя включенность Республики Таджикистан в международный механизм сотрудничества по обеспечению всеобъемлющей безопасности, можно констатировать, что на межгосударственном уровне договорно-правовая практика страны впитывает в себя все лучшее, что наработано мировым сообществом в виде международно-правовых стандартов в соответствии с национальным законодательством, апробированных форматов борьбы с международным экстремизмом, терроризмом. Существующее в настоящий момент международное сотрудничество государств в противодействии преступности, приобретает явно выраженные черты самостоятельного международно-правового института, как системы согласованных по содержанию юридических норм, в определенной мере автономно регулирующих международные отношения установленного вида, которые характеризуются соответствующим качественным своеобразием, предметом правового регулирования, задачами, формами и методами реализации правоохранительной функции. Необходимость формирования самостоятельного международно-правового института вызывается потребностями международного решения вопросов противодействия новым вызовам и угрозам нормальному функционированию и развитию мирового сообщества.

Авторское видение возможностей совершенствования правоохранительной службы ОВД состоит в переориентации с карательно-административных установок, на реализацию социально ориентированной профилактической функции, оптимальном использовании кадровых возможностей, поиске и нахождении внутренних резервов, внедрении инновационных приемов и методов работы в практическую и образовательную сферы, активном использовании новых информационных технологий, улучшении организации и координации совместных действий, повышении научного уровня организационной культуры и образовательной деятельности.

При исследовании установлено, что глобальной проблемой становятся просчеты в парадигме образования. По существу, организация учебного процесса построена на передаче обучаемым готовых рецептов, обобщенных выводов по отраслям научных знаний, с минимальным включением в процесс познания аналитики (формальной логики), основ проблемного и критического мышления, решения сложных задач повседневной социальной действительности. Поэтому наблюдается оторванность процесса подачи знаний от реальной жизни, несоответствие «сухих» знаний трудностям службы. Получив диплом после окончания специализированного вуза, молодой

сотрудник зачастую не может в дальнейшем адекватно применять свои знания в динамично развивающихся жизненных условиях, не готов активно противодействовать воздействию негативной среды, в которой ему зачастую приходится осуществлять свои функциональные обязанности.

Тревожным явлением в образовании становится уход от гуманистической идеи развивающей деятельности, с ориентацией на общечеловеческую духовную и материальную культуру. Этому способствуют нарастающие тенденции, которые представляют реальную угрозу традиционным общегуманитарным ценностям: преобладание технологического подхода; доминирование в передаче не фундаментальных, а профессиональных инструментально-прикладных знаний; коммерциализация и перенос рыночных отношений в систему образования (сам термин «образование» звучит реже, чем словосочетание «образовательные услуги»); стремительно нарастающая виртуализация подачи знаний дистанционным обучением с его особым сетевым миром, распространение которого несет в себе скрытые угрозы и опасности. Подобное может привести к отстранению обучающихся от процессов социализации, отчуждению от знаний общечеловеческих ценностей, осознания величия национальной культуры. Превращение общечеловеческих ценностей в систему внутриколлективных отношений имеет мотивированную индивидуальную значимость для личности обучающегося и сквозь призму индивидуального развития может способствовать его активному включению в укрепление национальной безопасности.

В приложениях представлены материалы социологического опроса по таким вопросам как роль органов внутренних дел в противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан, повышение эффективности организаторской работы руководителей территориальных органов МВД Республики Таджикистан в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности страны; проект Концепции обеспечения общественной безопасности Республики Таджикистан, Концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан.

Основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования представлены в 55 научных трудах общим объемом 79,78 п.л., из которых 7 монографических исследований, общим объемом 64,6 п.л., 48 научных статей, общим объемом 15,18 п.л., из которых 27 статей общим объемом 8,6 п.л. опубликованы в научных рецензируемых журналах, рекомендованных перечнем ВАК Минобрнауки России.

**Теоретико-прикладные результаты диссертации опубликованы
в следующих работах автора:**

Монографии:

1. Шарипов Ф.Р. Организационные и правовые основы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти в сфере правопорядка: монография / Ф.Р. Шарипов. Душанбе: «ЭР-граф», 2010. 196 с. (9,2 п.л.).

2. Шарипов Ф.Р. Информационное обеспечение взаимодействия органов внутренних дел с местными органами государственной власти в Республике Таджикистан: монография / Н.Д. Назаров, Ф.Р. Шарипов, Ш.А. Абдуллоев. Душанбе: «ЭР-граф», 2011. 220 с. (9,5 п.л.).

3. Шарифзода Ф.Р. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере противодействия наркотизации населения: монография / Ф.Р. Шарифзода, М.А. Нажбудинов. Душанбе: «ЭР-граф», 2017. 252 с. (10,5 п.л.).

4. Шарифзода Ф.Р. Организационные и правовые основы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия преступности в Республике Таджикистан: монография / Ф.Р. Шарифзода, М.А. Амрудинзода. Душанбе: «ЭР-граф», 2018. 172 с. (4,0 п.л.).

5. Шарифзода Ф.Р. Информационное пространство правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере обеспечения национальной безопасности государства: монография / Ф.Р. Шарифзода. Душанбе: «ЭР-граф», 2019. 196 с. (8,4 п.л.).

6. Шарифзода Ф.Р. Организаторская работа руководителей территориальных органов МВД Республики Таджикистан по обеспечению общественной безопасности: монография / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов. Душанбе: «ЭР-граф», 2020. 348 с. (11,0 п.л.).

7. Шарифзода Ф.Р. Органы внутренних дел в системе национальной безопасности Республики Таджикистан: монография. Душанбе: ЭР-граф, 2021. 372 с. (12,0 п.л.).

Статьи, опубликованные в изданиях, включенных в Перечень российских рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора наук, на соискание ученой степени кандидата наук:

8. Шарипов Ф.Р. Проблемы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с территориальными органами государственной власти в противодействии

преступности / Ф.Р. Шарипов // Юридические науки. 2007. № 3 (25). С. 143-146 (0,5 п.л.).

9. *Шарифзода Ф.Р.* Информационная сущность взаимодействия правоохранительных органов в сфере противодействия терроризму в Таджикистане / Ф.Р. Шарифзода, С.Б. Мирзоев // Вестник Таджикского национального университета. 2014. № 3/8 (150). Ч. 1. С. 88-93 (0,1 п.л.).

10. *Шарифзода Ф.Р.* Некоторые размышления об обеспечении конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина во время проведения оперативно-розыскной деятельности / Ф.Р. Шарифзода, С.Б. Мирзоев // Вестник Таджикского национального университета. 2014. № 3/9 (154). Ч. 1. С. 38-42 (0,3 п.л.).

11. *Шарифзода Ф.Р.* Интеграция государственных структур в сфере правопорядка / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов // Вестник Таджикского национального университета. 2015. № 3/5 (173). С. 70-73 (0,1 п.л.).

12. *Шарифзода Ф.Р.* Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности (на тадж. яз.) / Ф.Р. Шарифзода, К.Х. Солиев // Вестник Таджикского национального университета. 2016. № 2/3 (201). С. 217-223 (0,2 п.л.).

13. *Шарифзода Ф.Р.* Органы внутренних дел Республики Таджикистан как элемент системы национальной безопасности государства: постановка проблемы / Ф.Р. Шарифзода, М.С. Шарифзода // Вестник Таджикского национального университета. 2017. № 2/2. С. 221-226 (0,4 п.л.).

14. *Шарифзода Ф.Р.* Противодействие незаконному обороту наркотиков в контексте взаимодействия правоохранительных органов и силовых структур с другими государственными органами в Республике Таджикистан: информационно-аналитический аспект / Ф.Р. Шарифзода, А.Ш. Одиназода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017. № 3 (35). С. 22-27 (0,2 п.л.).

15. *Шарифзода Ф.Р.* Правопорядок как основа национальной безопасности Таджикистана / Ф.Р. Шарифзода, А.Ш. Одиназода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017. № 4 (36). С. 8-15 (0,3 п.л.).

16. *Шарифзода Ф.Р.* Информационное пространство как единая пространственно-коммуникативная среда правоохранительной деятельности органов внутренних дел / Ф.Р. Шарифзода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2018. № 2 (38). С. 25-33 (0,3 п.л.).

17. *Шарифзода Ф.Р.* Определение места противодействия незаконному обороту наркотиков в системе национальной безопасности Таджикистана / Ф.Р. Шарифзода, А.Ш. Ализода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2018. № 3 (39). С. 8-14 (0,3 п.л.).

18. *Шарифзода Ф.Р.* Сотрудничество как форма взаимоотношений элементов обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов // Вестник Таджикского национального университета. 2018. № 7. С. 216-220 (0,2 п.л.).

19. *Шарифзода Ф.Р.* Роль и место органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе национальной безопасности страны / Ф.Р. Шарифзода // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 4 (48). С. 170-174 (0,1 п.л.).

20. *Шарифзода Ф.Р.* Информационная сущность сотрудничества органов внутренних дел с иными элементами национальной безопасности / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов // Правовая жизнь. 2018. № 4 (24). С. 187-195 (0,2 п.л.).

21. *Шарифзода Ф.Р.* Управленческая деятельность в органах внутренних дел как научная категория / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2019. № 1 (41). С. 8-16 (0,5 п.л.).

22. *Шарифзода Ф.Р.* Кадровый потенциал органов внутренних дел как стратегический ресурс противодействия внутренним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов, М.С. Шарифзода // Труды Академии управления МВД России. 2019. № 2 (50). С. 105-111 (0,3 п.л.).

23. *Шарифзода Ф.Р.* Проблемы профессионально-нравственного воспитания будущих сотрудников органов внутренних дел / Ф.Р. Шарифзода, А.Ш. Одиназода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2019. № 3 (43). С. 8-16 (0,5 п.л.).

24. *Шарифзода Ф.Р.* Организационные формы оказания практической помощи территориальным органам внутренних дел вышестоящими аппаратами МВД Республики Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов // Право и государство: теория и практика. 2019. № 6 (174). С. 120-125 (0,3 п.л.).

25. *Шарифзода Ф.Р.* Некоторые размышления относительно понятия «правопорядок» в контексте обеспечения национальной безопасности Таджикистана / Ф.Р. Шарифзода // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2019. № 4 (37). С. 102-106 (0,2 п.л.).

26. *Шарифзода Ф.Р.* К вопросу о содержании понятия «общественная безопасность» в законодательстве Республики Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2019. № 4. С. 82-86 (0,2 п.л.).

27. *Шарифзода Ф.Р.* Роль оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности Республики Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. № 2 (46). С. 198-204 (0,2 п.л.).

28. *Шарифзода Ф.Р.* Individual educational work with employees of the criminal investigation Department (Индивидуальная воспитательная работа с сотрудниками уголовного розыска) / Ф.Р. Шарифзода, М.М. Мирзорустамов // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2020. № 1 (45). С. 8-13 (0,4 п.л.).

29. *Шарифзода Ф.Р.* Важное направление развития полицейского профессионального образования в стране / Ф.Р. Шарифзода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2020. № 1 (45). С. 14-20 (0,5 п.л.).

30. *Шарифзода Ф.Р.* Адаптивная модель организационного построения подразделений органов внутренних дел в противодействии внутренним угрозам

национальной безопасности / А.Д. Ульянов, Ф.Р. Шарифзода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2020. № 2 (46). С. 16-25 (0,5 п.л.).

31. *Шарифзода Ф.Р.* К вопросу о реализации правоохранительной функции органов государственной власти в решении задач обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2020. № 3 (40). С. 87-93 (0,3 п.л.).

32. *Шарифзода Ф.Р.* Коллективный формат решения международных правоохранительных задач по обеспечению национальной безопасности органами внутренних дел Республики Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода // Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации. 2020. № 3. С. 122-127 (0,2 п.л.).

33. *Шарифзода Ф.Р.* Приоритеты международного сотрудничества Республики Таджикистан в противодействии преступности / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2021. № 3 (51). С. 6-19 (0,9 п.л.).

34. *Шарифзода Ф.Р.* Угрозы национальной безопасности Республики Таджикистан: понятие, классификация / Ф.Р. Шарифзода // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2021. № 4 (58). С. 71-78 (0,4 п.л.).

Статьи, опубликованные в иных научных изданиях:

35. *Шарипов Ф.Р.* Информационное взаимодействие правоохранительных органов в противодействии экстремизму в Таджикистане / Ф.Р. Шарипов, А.Д. Ульянов // Гражданское общество и органы внутренних дел: проблемы, противоречия, формы взаимодействия: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. М.: Академия управления МВД России, 2008. С. 371-381 (0,7 п.л.).

36. *Шарипов Ф.Р.* Современные методики и технологии процесса информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел и местных органов государственной власти / Ф.Р. Шарипов, Б.Б. Сатторов // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2010. № 2 (14). С. 58-64 (0,4 п.л.).

37. *Шарипов Ф.Р.* Информационное взаимодействие правоохранительных органов Таджикистана по противодействию терроризму / Ф.Р. Шарипов // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2011. № 2 (16). С. 35-41 (0,2 п.л.).

38. *Шарипов Ф.Р.* Политико-правовой статус органов внутренних дел Республики Таджикистан: анализ коллизий в законодательстве / А.Ш. Одинаев, Ф.Р. Шарипов, Х.А. Умаров // Гражданин и право. 2012. Вып. 5. С. 87-92 (0,2 п.л.).

39. *Шарипов Ф.Р.* Законность и реформирование судебной системы Республики Таджикистан как условие формирования гражданского общества / А.Ш. Одинаев, Ф.Р. Шарипов // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2012. № 1 (17). С. 69-75 (0,3 п.л.).

40. Шарипов Ф.Р. Информационная сущность взаимодействия правоохранительных органов в сфере противодействия терроризму в Таджикистане / Ф.Р. Шарипов, А.Ш. Одинаев // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2012. № 1 (17). С. 21-27 (0,2 п.л.).

41. Шарифзода Ф.Р. Основание, этапы и особенности принятия Конституции Республики Таджикистан: правовые, политические и гуманистические основы (на тадж. яз.) / Ф.Р. Шарифзода, Б.С. Асламов // 20-летие действия Конституции Республики Таджикистан: роль молодежи как фундамент общества и прав человека в нем: сборник научно-теоретической республиканской конференции. Душанбе: «Типография МВД Республики Таджикистан», 2014. С. 21-26 (0,2 п.л.).

42. Шарифзода Ф.Р. Роль информационного взаимодействия в деятельности правоохранительных органов Таджикистана в сфере противодействия терроризму / Ф.Р. Шарифзода, С.А. Саидов // Миграция населения, современные вызовы и угрозы и опасность: роль общества и государственных органов с этим явлением: сборник материалов республиканской научно-практической конференции (Ходжент, 16 марта 2015 г.). Душанбе: «ЭР-граф», 2015. С. 37-42 (0,3 п.л.).

43. Шарифзода Ф.Р. Интеграция правоохранительных органов и силовых структур Республики Таджикистан в противодействии незаконному обороту наркотиков: информационно-аналитический аспект / Ф.Р. Шарифзода, Б.С. Асламов, С.А. Ахтамшозода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2015. № 4 (28). С. 46-51 (0,2 п.л.).

44. Шарифзода Ф.Р. Развитие методики и технологии процесса информационного обеспечения взаимодействия органов внутренних дел и местных органов государственной власти / Ф.Р. Шарифзода // Материалы преподавательской научно-теоретической конференции, посвященной 25-летию государственной Независимости Республики Таджикистан на тему «25 лет упрочнения Независимости страны, развития национальной государственности, бесценных политических, экономических, социальных, культурных достижений Таджикистана». Ходжент: «Мехродж», 2016. С. 7-15 (0,4 п.л.).

45. Шарифзода Ф.Р. Основные направления исследования концептуальных основ деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства / Ф.Р. Шарифзода // Совершенствование деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере обеспечения национальной безопасности / Сборник материалов XVIII международной научно-практической конференции (24 ноября 2016 г.). М., 2016. С. 13-17 (0,23 п.л.).

46. Шарифзода Ф.Р. Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности (на тадж. яз.) / Ф.Р. Шарифзода, А.Ш. Одиназода, М.С. Гафуров // Роль Конституции Республики Таджикистан в укреплении национальной государственности: материалы научно-практической конференции. Душанбе: «ЭР-граф», 2016. С. 7-15 (0,3 п.л.).

47. *Шарифзода Ф.Р.* Факторы, влияющие на наркотизацию населения в Республике Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода, М.А. Нажбудинов // Наркофронт. 2017. № 1. С. 25-33 (0,6 п.л.).

48. *Шарифзода Ф.Р.* Модель взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в сфере противодействия наркотизации населения / Ф.Р. Шарифзода, М.А. Нажбудинов // Наркофронт. 2017. № 2. С. 20-24 (0,6 п.л.).

49. *Шарифзода Ф.Р.* Адаптация уголовной политики к современным условиям / Ф.Р. Шарифзода, К.Х. Солиев // Уголовная политика в контексте современных мировых тенденций: материалы международной научно-практической конференции под общей редакцией к.ю.н., доцента Ф.Р. Шарифзода. Душанбе: «ЭР-граф», 2018. С. 308-311 (0,25 п.л.).

50. *Шарифзода Ф.Р.* Роль ОВД в защите национальных интересов Республики Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода // Актуальные вопросы применения норм административного права («Корнеевские чтения»): сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции (15 ноября 2018 г.). М., 2018. С. 702-708 (0,25 п.л.).

51. *Шарифзода Ф.Р.* Правопорядок как основа национальной безопасности Таджикистана / Ф.Р. Шарифзода // Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие. Сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. Академия управления МВД России. 2018. С. 302-303 (0,15 п.л.).

52. *Шарифзода Ф.Р.* К вопросу о формировании концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода // Вестник Кыргызского Национального университета имени Жусупа Баласагына. 2019. № 4 (100). С. 147-153 (0,2 п.л.).

53. *Шарифзода Ф.Р.* Общественная безопасность как юридическая категория в Уголовном кодексе Республики Таджикистан / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов // Наука и мир. 2019. № 9 (73). С. 36-41 (0,3 п.л.).

54. *Шарифзода Ф.Р.* Сравнительно-правовой анализ категории «общественная безопасность» в нормативных документах ряда государств постсоветского пространства / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов // Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию Конституции Республики Казахстан «Конституционно-правовой механизм реализации прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан» 21 августа 2020 года. Костанай, 2020. С. 19-28 (0,35 п.л.).

55. *Шарифзода Ф.Р.* Проблемы противодействия угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан и пути их решения / Ф.Р. Шарифзода, А.Д. Ульянов // Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие [Электронный ресурс]: сборник научных трудов по материалам XX Международной научно-практической конференции. Электр. текстовые данные (3,03 Мб). М.: Академия управления МВД России, 2020. С. 327-333 (0,25 п.л.).

ШАРИФЗОДА ФАЙЗАЛИ РАХМОНАЛИ

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук

Подписано в печать: 10 марта 2022 г.

Объём: 2,3 усл. п. л.

Тираж: 100 экз. Заказ № _____

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Академии управления МВД России 125171, г. Москва,
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8